

8.

Sárbogárd Város Jegyzője
7000 Sárbogárd, Hősök tere 2.

Előterjesztés
Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2016. szeptember 15-i ülésére

Tárgy: A helyi népszavazás kezdeményezéséről szóló önkormányzati rendelet elfogadása

Tisztelt Képviselő-testület!

A népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (továbbiakban: Nsztv.) 32. § (1) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat népszavazást rendelhet el a képviselő-testület hatáskörébe tartozó ügyben.

Az Nsztv. 34. § (1) bekezdés c) pontja értelmében helyi népszavazást az önkormányzati rendeletben meghatározott számú választópolgár kezdeményezhet, ami nem lehet kevesebb a választópolgárok 10 százalékánál, és nem lehet több a választópolgárok 25 százalékánál.

Az Nsztv. 92. § ad felhatalmazást a helyi önkormányzat képviselő-testülete számára, hogy rendeletben határozza meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát.

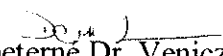
Fenti jogszabályi rendelkezésnek megfelelően a képviselő-testület a képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 9/2016. (IV. 27.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: SZMSZ) 76. §-ában határozta meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát: „76. § A helyi népszavazást a polgármesternél a választópolgárok legalább 20%-a kezdeményezhet.”


Azonban a Fejér Megyei Kormányhivatal FE/02/1115-1/2016. számú megkeresésében felhívta a figyelmünket arra, hogy az SZMSZ-ben nem határozható meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok száma, ebben a tárgykörben a képviselő-testület külön rendeletet köteles alkotni. A kormányhivatal indoklásként kifejtett jogi álláspontját jelen előterjesztés mellékletét képező fent megjelölt ügyszámú irat tartalmazza.

Zárójelben jegyezném meg, hogy a kormányhivatal felhívása miatt kellett a képviselő-testületünknek a 2016. április 15-i ülésén új SZMSZ-t elfogadnia, mert a korábbi rendeletünk bevezető részében a helyi népszavazás kezdeményezésére vonatkozó felhatalmazó rendelkezés nem került feltüntetésre.

Jelen önkormányzati rendelet megalkotásával egyidejűleg új SZMSZ elfogadása is szükséges.

Kérem, hogy az előterjesztést megvitatni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjenek.
Sárbogárd, 2016. augusztus 29.


Demeterné Dr. Venicz Anita
jegyző



„Tervezet”

**Sárbogárd Város Önkormányzat
Képviselő-testületének
...../2016. (.....) önkormányzati rendelete
A helyi népszavazás kezdeményezéséről**

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 92. § felhatalmazása alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a helyi népszavazás kezdeményezéséről a következőket rendeli el:

- 1.§ Helyi népszavazást a választópolgárok legalább 20%-a a polgármesternél kezdeményezhet.
2. § A képviselő-testület köteles elrendelni a helyi népszavazást, ha azt az önkormányzati rendeletében meghatározott számú választópolgár kezdeményezte.
3. § Jelen rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Sárbogárd, 2016. szeptember 15.

Dr. Sükösd Tamás
polgármester

Demeterné Dr. Venicz Anita
jegyző

Kihirdetve: 2016.

Demeterné Dr. Venicz Anita
jegyző



FEJÉR MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Ügyszám: FE/02/1115-1/2016.

Tárgy: Tájékoztatás kérése

**HELYI ÖNKORMÁNYZATOK
CÍMZETES FŐJEGYZŐJE, JEGYZŐJE**

SZÉKHELYÉN

MEGJELENTÉS	ELŐZŐ	Mell:
2016.08.15	11-280-1/2016	
SZÉKESFEHÉRVÁR		
MAGYARORSZÁG		
2016.08.15 - t.		

Tisztelt Címzetes Főjegyző, Jegyző Asszony/Úr!

„Magyarország helyi önkormányzatairól” szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 132. § (3) bekezdésének c) pontja értelmében:

„132. § (...) (3) A kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárásában vizsgálja az érintett (...)

c) jogalkotási, továbbá jogszabályon alapuló döntési és feladatellátási kötelezettségének teljesítését.”

Az Möt.v. 133. § (1) bekezdése rögzíti továbbá:

„133. § (1) A kormányhivatal a helyi önkormányzat feladat- és hatáskörébe tartozóan az érintettől információt, adatot kérhet, konzultációt kezdeményezhet, amelyeknek az érintett a megadott határidőn belül köteles eleget tenni.”

I.

1. „A népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról” szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (továbbiakban: Nsztv.) 32. § (1) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat népszavazást rendelhet el a képviselő-testület hatáskörébe tartozó ügyben.

Az Nsztv. 34. § (1) bekezdésének c) pontja értelmében helyi népszavazást – többek között – önkormányzati rendeletben meghatározott számú választópolgár kezdeményezhet, ami nem lehet kevesebb a választópolgárok tíz százalékánál, és nem lehet több a választópolgárok huszonöt százalékánál.

Fentiekkel összefüggésben az Nsztv. 92. §-a az alábbiakat rögzíti:

8000 Székesfehérvár, Szent István tér 9., Tel: 22/526-900, Fax: 22/526-905, e-mail: hivatal@fejer.gov.hu
Fejér Megyei Kormányhivatal Építésügyi, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztály
Törvényességi Felügyeleti Osztálya
Tel.: 22/514-781, Fax: 22/526-940, e-mail: torvenyesség@fejer.gov.hu

2016.08.15.

„92. § Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát.”

2. „A jogalkotásról” szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 5. § (4) bekezdése kifejezetten előírja, hogy a törvényi felhatalmazás alapján a jogalkotási felhatalmazás jogosultjának – jelen esetben a Képviselő-testületnek – kötelessége a jogszabály megalkotása:

„5. § (4) A felhatalmazás jogosultja a jogszabályt köteles megalkotni, feltéve, hogy a felhatalmazást adó jogszabályból kifejezetten más nem következik.”

A Kúria több határozatában is foglalkozott a jogalkotási kötelezettség, felhatalmazás kérdéskörével. A Köf.5046/2012/6. számú határozatában kimondta, hogy a hatályos jogalkotási felhatalmazás címzettje nem mérlegeelheti azt, hogy egy törvényből eredő szabályozási kötelezettségének eleget tesz-e vagy sem.

A Kúria az önkormányzati rendelet felhatalmazó rendelkezésével kapcsolatban a Köf.5031/2014/3. számú határozatában a következőket állapította meg:

„Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése értelmében „Feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.” Az Alaptörvény e szabálya az eredeti és a származékos önkormányzati jogalkotói jogköréről szól. Ehhez igazodik a Jszt. 53. § (2) bekezdése, amely az Alaptörvény e szabályára utalást akkor teszi kötelezővé, ha az önkormányzat eredeti jogalkotói jogkörében jár el. A Jszt. 54. § (1) bekezdése szerint a nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.

A Kúria megítélése szerint a felhatalmazó rendelkezések önkormányzati rendelet bevezetőjében való pontos megjelölése az önkormányzati rendeletalkotás fontos garanciája, mert ahogy a Kúria korábbi döntésében megállapította, ez alapján lehet eldönteni, hogy az önkormányzati rendelet igazodik-e a felhatalmazó jogszabály által elérendő célhoz, tárgyhoz és keretekhez. A Köf.5.021/2013/4. számú határozat szerint „a végrehajtási jelleggel megalkotott önkormányzati rendelet esetében azonban a felhatalmazó jogszabály megjelölése érvényességi kellék, mert az önkormányzat csak annak közbejöttével válik normaalkotóvá. Önálló cél hiányában igazodik a felhatalmazó jogszabály által elérendő célhoz, tárgyhoz és keretekhez.”

A Kúria ítélkezési gyakorlata értelmében – az Nsztv. 92. §-ában meghatározott szabályozási tárgykörre tekintettel – a képviselő-testület köteles rendeletben meghatározni a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát.

Az Nsztv. 92. §-a a jogalkotási kötelezettségnek való megfelelésre határidőt nem állapított meg, tehát a Képviselő-testület jogalkotási kötelezettségének haladéktalanul köteles eleget tenni.

3. „A jogszabályszerkesztésről” szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (továbbiakban: Jszt.) 53. § (2) bekezdése értelmében:

„53. § (...) (2) Eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett helyi önkormányzati rendelet esetében az önkormányzat eredeti jogalkotói hatáskörét megállapító rendelkezésként az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdését kell megjelölni.”

A Jszt. 54. § (1) bekezdés rögzíti továbbá, hogy:

„54. § (1) A nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.”

A Jszt. 55. § (1) bekezdés rögzíti továbbá, hogy:

„55. § (1) A bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják.”

Fentiek tekintettel – figyelemmel a Jszt. 1. mellékletében rögzített, jogszabálytervezetek megszüvegezésénél alkalmazandó kodifikációs szövegezési rendre – az önkormányzati rendelet bevezető részében rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés jelölhető meg (együttesen nem jelölhetőek meg).

4. Az 1-3. pontban foglaltakra tekintettel a szervezeti és működési szabályzatban nem határozható meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok száma. A képviselő-testület a tárgykörben külön rendeletet köteles alkotni. ()

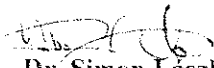
II.

Az Möt. 133. § (1) bekezdésére tekintettel kérem, hogy a Nemzeti Jogszabálytár szolgáltatója által e célra kialakított informatikai rendszeren keresztül, jelen levelem válaszáként, **2016. szeptember 30.** napjáig szíveskedjék megküldeni a képviselő-testület Nsztv. 92. §-ában meghatározott tárgykörben megalkotott rendeletét.

Tájékoztatom, hogy amennyiben a megadott határidőig nem tesz eleget a kormányhivatal információ kérésére vonatkozó megkeresésének, úgy az Möt. 141. § (1) bekezdésének b) pontja alapján törvényességi felügyeleti bírság megállapítására kerülhet sor.

Székesfehérvár, 2016. augusztus 16.

Tisztelettel:


Dr. Simon László
kormány megbízott

