

4.

Sárbogárd Város Polgármestere
7000 Sárbogárd, Hősök tere 2.

Előterjesztés
Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2015. december 11 - ülésére

Tárgy: Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testületének 103/2015. (VI. 12.) Kth. számú határozata ellen bejelentett törvényességi felhívás vizsgálata

Tisztelt Képviselő-testület!

A Fejér Megyei Kormányhivatal Építésügyi, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztálya 2015. március 10-én hatósági ellenőrzést folytatott a Sárbogárdi Zengő Óvoda (7000 Sárbogárd, Mikes köz 3.) köznevelési intézményben. Az ellenőrzés tárgyköre a csoportok szervezésére, alkalmazási feltételekre, a kötelező tanügyi nyilvántartások vezetésére és a kötelező eszközök meglétére vonatkozó egyes rendelkezések megtartása volt.

A lefolytatott ellenőrzés során megállapítást nyert, hogy az intézmény megsértette a jogszabályi rendelkezéseket azzal, hogy „az intézmény alapító okiratában feltüntetett nevelési, oktatási feladatot ellátó feladatellátási helyenként felvehető maximális gyermeklétszám nem felel meg a jogszabályi előírásoknak, a csoportok létszáma nem felel meg a csoportszobák méretének.”

Az ellenőrzést lefolytató kormányhivatali főosztály a **FEB/13/381-7/2015. számú végzésében** felhívta az intézmény vezetőjét arra, hogy a jogsértéseket 2015. szeptember 1-jéig szüntesse meg. A felhívás egy példányát, mint a fenntartó képviselője 2015. április 14-én vettem át.

A felhívásban foglaltaknak megfelelően, az ott meghatározott létszámok figyelembevételével, a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Nkt.) valamint a nevelési-oktatási intézmények működéséről és a köznevelési intézmények névhasználatáról szóló 20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet előírásainak megfelelően Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete 103/2015. (VI. 12.) Kth. számú határozatával módosította a Sárbogárdi Zengő Óvoda alapító okirat 12. Felvehető gyermekek, tanulók maximális létszáma pontját.

A Fejér Megyei Kormányhivatal **FEB/02/1313-1/2015. számú törvényességi felhívással** élt a fenti képviselő-testületi határozattal szemben. A kormányhivatal álláspontja szerint a képviselő-testület alapító okiratot módosító döntése az Nkt. 4. § 11. pontja alapján intézményátszervezésnek minősült, így az alapító okiratot a képviselő-testület 2015. május 29-ig módosíthatta volna, valamint a fenntartónak az Nkt. 83. § (3)-(4) bekezdései értelmében a döntése előtt ki kellett volna kérnie az érintett szervezetek véleményét is. (A törvényességi felhívás az előterjesztés mellékletét képezi.)

A törvényességi felhívásban foglaltakat megvizsgáltuk és véleményünkről – az általuk adott - 2015. november 6-i határidőig a kormányhivatalt tájékoztattam. Az Nkt. 4. § 11. pontja határozza meg az intézményátszervezés fogalmát, ennek értelmében „intézményátszervezés minden olyan fenntartói döntés, amely az alapító okirat, szakmai alapidokumentum 21. § (3) bekezdés c)-j) pontjában felsoroltak bármelyikének módosulásával jár, kivéve jogszabályváltozásból eredő módosítást és az olyan vagyont érintő döntést, amely vagyon a feladatellátáshoz a továbbiakban nem szükséges.”

A Sárbogárdi Zengő Óvodába felvehető gyermekek maximális létszáma tekintetében az alapító okiratot – a jogelőd intézmények vonatkozásában - Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testületének 164/2007. (V. 11.) és 165/2007. (V. 11.) Kth. számú határozatai módosították. Az azt követő években nem került sor ezeknek az adatoknak a megváltoztatására, a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény, valamint a nevelési-oktatási intézmények működéséről és a köznevelési intézmények névhasználatáról szóló 20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet hatályba lépését követően sem.

Ennek megfelelően úgy ítéltük meg, hogy a fenti jogszabályok előírásainak felelünk meg, ha módosítjuk a létszámadatokat. Álláspontunk szerint jogszabályváltozásból eredő módosítást hajtott végre a képviselő-testület az alapító okiraton. Ez pedig az Nkt. értelmező rendelkezésének megfelelően nem minősül intézményátszervezésnek.

A Fejér Megyei Kormányhivatal fenti tájékoztatás kézhezvételét követően telefonon kérte, hogy változtassunk álláspontunkon és fogadjuk el a törvényességi felhívásban foglaltakat.

Kérem, hogy az előterjesztést megvitatni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjenek.

Határozati javaslat

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete a „Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testületének 103/2015. (VI. 12.) Kth. számú határozata ellen bejelentett törvényességi felhívás vizsgálata” tárgyú előterjesztést megtárgyalta és az alábbi határozatot hozta:

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Fejér Megyei Kormányhivatal FEB/02/1313-1/2015. számú törvényességi felhívásában foglaltakat megvizsgálta, az abban foglaltakkal egyetért, a 103/2015. (VI. 12.) Kth. számú határozatát visszavonja.

A Képviselő-testület a Sárbogárdi Zengő Óvoda alapító okiratát a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény intézményátszervezésre vonatkozó rendelkezéseinek figyelembe vételével módosítja.

A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy az alapító okirat módosításához szükséges intézkedéseket tegye meg.

Határidő: 2016. május 31.

Felelős: polgármester
jegyző

Sárbogárd, 2015. november 26.


Dr. Sükösd Tamás
polgármester

Dr.



Fejér Megyei Kormányhivatal

Ügyszám: FEB/02/1313-1/2015
Ügyintéző: Szabóné Kárász Viktória
Telefon: 06/22/514-784

Tárgy: Törvényességi felhívás
Hiv. szám: -----
Melléklet: -----

Sárbogárd Város Önkormányzat
Képviselő-testülete

Sárbogárd
Hősök tere 2.
7000

Tisztelt Polgármester Úr!
Tisztelt Képviselő-testület!

A - 3744/2015

FEJÉR MEGYEI KORMÁNYHIVATAL SÁRBOGÁRD		
Dátum: 2015.10.05.	Szám: A-279/S/2015	
Tel.:	Előszám: 709	Ügyintéző: K.1

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testületének 103/2015. (VI.12.) számú határozatára - Határozat - a „Magyarország helyi önkormányzatairól” szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény - Mötv. - 132. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított hatásköröm alapján az alábbi

törvényességi felhívással

élek:

A Képviselő-testület 2015. június 12-én megtartott nyilvános ülésén 8 igen szavazattal, ellenszavazat és tartózkodás nélkül fogadta el Határozatát az alábbi tartalommal:

„Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselőtestülete
103/2015. (VI. 12.) Kth. Sz. határozata

Sárbogárd város Önkormányzat képviselő-testülete a Sárbogárdi Zengő Óvoda és a Sárbogárdi Hársfavirág Bölcsőde alapító okiratának módosítása tárgyú előterjesztést megtárgyalta és az alábbi határozatot hozta:

ALAPÍTÓ OKIRATOT MÓDOSÍTÓ OKIRAT

Sárbogárd Város Önkormányzat képviselő-testülete a 121/2013. (V.10.) Kth. számú határozattal jóváhagyott Sárbogárdi Zengő Óvoda alapító okiratát az alábbiak szerint módosítja:
Az alapító okirat 12. FELVEHETŐ GYERMEKEK, TANULÓK MAXIMÁLIS LÉTSZÁMA pontja az alábbiak szerint változik:

Sárbogárdi Zengő Óvoda 7000 Sárbogárd, Mikes köz 3.

Telephely:

7000 Sárbogárd, Szent István u. 49.

Tagóvoda:

Sárbogárdi Zengő Óvoda Sárszentmiklósi Tagóvodája

7003 Sárbogárd, Gesztenye sor 1.

Telephely:

7018 Pusztaszeges, Hatvan út 50.

Az alapító okirat 14. A FELADATELLÁTÁST SZOLGÁLÓ VAGYON pontjában

- a Hrsz.: 690/30 esetében a „8 csoportszobával, kivéve a konyha és kiszolgáló helyiségei” szöveg,

Férőhelyek száma:

198 fő

52 fő

138 fő

25 fő

- a Hrsz.: 4846 esetében a „150 férőhelyes óvoda” szöveg,
- a Hrsz.: 71/11 esetében az „50 férőhelyes óvoda, lakással” szöveg törlésre kerül.

ZÁRADÉK:

Az alapító okiratot módosító okirat a törzskönyvi nyilvántartásba történő bejegyzéssel lép hatályba.

Az alapító okiratot módosító okiratot Sárbogárd Város Önkormányzat képviselő-testülete a .../2015. (V.12.) Kth. Sz. határozatával hagyta jóvá.

Sárbogárd, 2015-06-04

Dr. Sükösd Tamás
Polgármester

Demeterné dr. Venicz Anita
jegyző

Utasítja a polgármestert, hogy az alapító okirat módosításának törzskönyvi nyilvántartásban történő átvezetését a MÁK-nál 8 napon belül kezdeményezze.

Utasítja a polgármestert, hogy a módosított, egységes szerkezetbe foglalt alapító okirat honlapon történő közzétételről gondoskodjon.

Határidő: 2015. június 20.

Felelős: polgármester

Utasítja az intézményvezetőt, hogy az SZMSZ módosítását készítse el és 2015. július 11-ig a polgármester részére küldje meg.

Határidő: 2015. július 11.

Felelős: intézményvezető”

„A nemzeti köznevelésről” szóló 2011. évi CXCV. törvény – Köznevelési törvény – a 4.§ 11. pontja, a 21.§ (3) bekezdés c)-j) pontja és 84.§ (7) bekezdése, alábbiakat tartalmazza:

„4. § E törvény alkalmazásában

...

11. intézményátvezetés: minden olyan fenntartói döntés, amely az alapító okirat, szakmai alapdokumentum 21. § (3) bekezdés c)-j) pontjában felsoroltak bármelyikének módosulásával jár, kivéve a jogszabályváltozásból eredő módosítást és az olyan vagyont érintő döntést, amely vagyon a feladatellátáshoz a továbbiakban nem szükséges,

...

21. § (3) A köznevelési intézmény alapító okirata, szakmai alapdokumentuma tartalmazza

...

c) az intézmény típusát,

d) az intézmény feladatellátási helyét,

da) székhelyét,

db) tagintézményét,

dc) telephelyét,

e) alapfeladatának jogszabály szerinti megnevezését,

f) nevelési, oktatási feladatot ellátó feladatellátási helyenként felvehető maximális gyermek-, tanulólétszámot,

g) iskolatípusonként az évfolyamok számát,

h) alapfokú művészetoktatás esetén a művészeti ágak, azon belül a tanszakok megnevezését,

i) szakképzés esetén a szakmacsoportokat és az Országos Képzési Jegyzékben meghatározottak szerint a szakképzés megnevezését és azonosító számát, szakközépiskola esetén az ágazatokat,

j) a feladatellátást szolgáló vagyont, továbbá a vagyon feletti rendelkezés vagy a vagyon használati jogát,

...

84. § (7) A fenntartó, az állami intézményfenntartó központ, valamint az állami felsőoktatási intézmény által fenntartott intézmény esetében az oktatásért felelős miniszter legkésőbb az intézkedés tervezett végrehajtása éve májusának utolsó munkanapjáig hozhat döntést

- a) a nevelési-oktatási intézmény fenntartói jogának átadásával,
- b) a nevelési-oktatási intézmény átalakításával, amely történhet:
 - ba) egyesítéssel, amely lehet beolvadás vagy összeolvadás,
 - bb) szétválással, amely lehet különválás vagy kiválás,
- c) a nevelési-oktatási intézmény megszüntetésével,
- d) a nevelési-oktatási intézmény átszervezésével kapcsolatban."

A Köznevelési törvény 84.§ (7) bekezdése értelmében törvénysértő a Határozat, mivel a képviselő-testület a Sárbogárdi Zengő Óvoda Alapító Okiratát 2015. május 29. napjáig módosíthatta volna, tekintettel arra, hogy az intézményátszervezésnek minősül a Köznevelési törvény 4.§ 11. pontja és a 21.§ (3) bekezdés f) pontja alapján.

A Köznevelési törvény 83.§ (3)-(4) és 84.§ (4) bekezdés az alábbiakat tartalmazza:

„83. § (3) A fenntartó

- a) a köznevelési intézmény megszüntetésével,
 - b) átszervezésével,
 - c) feladatának megváltoztatásával,
 - d) nevének megállapításával,
 - e) vezetőjének megbízásával és megbízásának visszavonásával összefüggő döntése vagy véleményének kialakítása előtt beszerzi a (4) bekezdésben foglaltak véleményét.
- (4) A fenntartó (3) bekezdésben foglalt döntése előtt ki kell kérni:
- a) az intézmény alkalmazotti közössége,
 - b) az óvodaszék, az iskolaszék,
 - c) a szülői szervezet,
 - d) az iskolai diákönkormányzat,
 - e) a nemzetiségi nevelés-oktatásban részt vevő intézmény esetén - ha nem rendelkezik egyetértési joggal - a települési nemzetiségi önkormányzat, ennek hiányában az érintett országos nemzetiségi önkormányzat,
 - f) szakképző iskola esetén a fővárosi, megyei gazdasági kamara,
 - g) az állami fenntartású szakképző iskola esetén a szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter,
 - h) a működtető önkormányzat véleményét.

...
84. § (3) A fenntartó tanítási évben, továbbá - a július-augusztus hónapok kivételével - nevelési évben

- a) iskolát nem indíthat, továbbá iskolát, kollégiumot, óvodát nem szervezhet át, nem szüntethet meg, fenntartói jogát nem adhatja át,
- b) iskolai osztályt, kollégiumi csoportot, óvodai csoportot nem szerveztethet át, és nem szüntethet meg,
- c) az iskola, kollégium, óvoda feladatait nem változtathatja meg."

A Köznevelési törvény 84.§ (3) bekezdése értelmében a képviselő-testület a Sárbogárdi Zengő Óvoda gyermeklétszámát július és augusztus hónapban hatályba lépő, de 2015. május 29. napjáig elfogadott alapító okirat módosításával szervezhette volna át.

Törvénysértő az önkormányzat képviselő-testületének Határozata, mivel a Sárbogárdi Zengő Óvoda Alapító Okiratát 2015. június 12. napján módosította, az átszervezésének dátumát a törzskönyvi nyilvántartásba vétel időpontjában határozta meg.

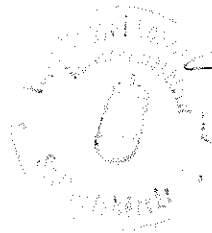
A 2015. június 12. napján tartott képviselő-testületi ülésről készített és felterjesztett jegyzőkönyvből, és mellékleteiből nem derül ki, hogy a Köznevelési törvény 83.§ (3)-(4) bekezdéseiben előírt véleményeztetési eljárások lefolytatásra kerültek-e. A törvényességi felügyeleti kapcsolattartásra kijelölt portálon (www.njt.hu) a felterjesztett képviselő-testületi üléshez kapcsolódó anyagok között nem találhatóak a véleményeztetési eljárásokról készült jegyzőkönyvek, ezért a Határozat törvénysértő.


Az Mőtv. 134. § (1) bekezdésében foglaltak alapján kérem, hogy a felhívásomban foglaltakat megvizsgálni, és annak alapján tett intézkedésről 2015. november 6. napjáig tájékoztatni szíveskedjen.

Felhívom a figyelmét, amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik le, az Mőtv. 134. § (2) bekezdés alapján a kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt.

Székesfehérvár, 2015. október 1.

Tisztelettel:




Dr. Simon László
kormány megbízott