

Sárbogárd Város Polgármestere
7000 Sárbogárd, Hősök tere 2.

Előterjesztés
Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselőtestületének
2012. június 08-i ülésére

Tárgy: A Fogyatékosügyi Konceptióban foglaltak hatályosulása a gyakorlatban, szükség esetén felülvizsgálata

Tisztelt Képviselőtestület!

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselőtestületének 2012. évi munkaterve alapján tűzte napirendre a Fogyatékosügyi Konceptió hatályosulásának vizsgálatát és szükség szerinti felülvizsgálatát.

Sárbogárd város Szolgáltatás tervezési Konceptiójának részét képezi a Fogyatékos ügyi Konceptió (továbbiakban: konceptió).

A Képviselőtestület a konceptiót a 395/2004. (XII. 22.) Kth. számú határozatával – módosításokkal – elfogadta.

A konceptió alapvető feladata, hogy előkészítse és meghatározza azokat a Képviselőtestületi döntéseket, melyek Sárbogárd városban lehetővé teszik a fogyatékkal élő személyek esélyegyenlőségének megvalósulását felvázolt ütemterv szerint.

A konceptió egyrészt az önkormányzat számára a személyes gondoskodás megszervezésére vonatkozóan jelöl meg feladatot, másrészt konkrétan meghatározza a Képviselőtestület által megvalósítandó, ütemezett feladatokat.

I. Személyes gondoskodás:

Az Sztv. 86. §-a a személyes gondoskodás megszervezéséről az alábbiak szerint rendelkezik:

„A települési önkormányzat köteles biztosítani

a), - (hatálytalan 2007. jan 01-től)

b) étkeztetést,

c) házi segítségnyújtást,

d) állandó lakosainak számától függően a (2) bekezdés szerinti szociális szolgáltatásokat,

e) az a)-d) pontban nem említett szociális szolgáltatásokhoz - különös tekintettel a családsegítéshez - való hozzáférést.”

Az Sztv. 86. §. (2) bekezdése:

„Az a települési önkormányzat, amelyiknek területén

a) kétezer főnél több állandó lakos él, családsegítést,

b) háromezer főnél több állandó lakos él, az a) pont szerinti alapszolgáltatást és idősek nappali ellátását,

c) tízezer főnél több állandó lakos él, az a)-b) pont szerinti alapszolgáltatásokat, és a b) pontban nem említett nappali ellátást,
 d) harmincezer főnél több állandó lakos él, az a)-c) pont szerinti szociális szolgáltatásokat és átmeneti elhelyezést nyújtó ellátást,
 e) ötvenezer főnél több állandó lakos él, az a)-d) pont szerinti szociális szolgáltatásokat és utcai szociális munkát kötelező biztosítani.”

Az Sztv. 134. §. szerint a települési önkormányzatoknak a 2003. január 1-jétől megszervezendő alapszolgáltatási formák biztosításáról folyamatosan, de legkésőbb 2007. december 31-éig kellett gondoskodniuk.

Az Önkormányzat a koncepcióban megfogalmazott és azóta hatályos jogszabályi kötelezettségeinek eleget tett.

Sárbogárd Város Önkormányzata az alábbi személyes gondoskodást nyújtó szolgáltatásokat működteti:

Alapszolgáltatás

- szociális információs szolgáltatás
- étkeztetés
- házi segítségnyújtás
- családsegítés
- nappali ellátás: idősek klubja és közösségi alapellátást
- támogató szolgáltatást (a MOVE-BÉTA Rehabilitációs Ipari és Szolgáltató Nonprofit Közhasznú Kft.-vel kötött megállapodás alapján)
- jelzőrendszeres házi segítségnyújtást

Szakosított ellátás

- ápolást-gondozást nyújtó intézmény
- átmeneti elhelyezés
- hajléktalanok átmeneti szállása

A fentiekből megállapítható, hogy a kötelező feladatai közül jelenleg valamennyit működteti az Önkormányzat.

Az intézmények működési engedélyezési ügyeiben I. fokon 2011. július 01. napjától a Fejér Megyei Kormányhivatal Szociális és Gyámhivatala jár el.

II.A képviselőtestület által megvalósítandó, ütemezett feladatok.

1.)Akadálymentesítés

Első ütem: 2005. december 31-ig egészségügyi és szociális intézmények, valamint hivatalok akadálymentesítése

Második ütem: 2006. december 31-ig oktatási intézmények akadálymentesítése

Harmadik ütem: 2007. december 31-ig a még végre nem hajtott akadálymentesítés elvégzése

Az akadálymentesítés a koncepció szerint az épületbe történő bejutás biztosítása, megfelelő szélességű ajtók kialakítása, küszöbök felszámolása, megfelelő vizesblokkok kialakítása.

Akadálymentesítésre került intézmények Sárbogárdon:

- Okmányiroda
- Polgármesteri Hivatal földszinti része
- Sárbogárd Város Díszterme és a hozzá kapcsolódó irodák
- Védőnői Szolgálat
- Családsegítő Szolgálat
- Művelődési Központ

A koncepcióban foglaltak alapján akadálymentesítésre az önkormányzat költségvetéseiben a 2005., 2006. és 2007. évekre 5 - 5 M Ft-ot tervezett, azonban az aktuális költségvetés készítés során ezen összegek törlésre kerültek.

Pozitív elmozdulás várható a város által 2012. májusában elnyert Városközpont Rehabilitációt célzó KDRÖP pályázat megvalósulása esetén a Polgármesteri Hivatal akadálymentesítése, mely lehetővé teszi nem csak az ügyfélszolgálat, hanem az emeleten található ügyfélforgalmat is lebonyolító osztályok, személyek irodáinak akadálymentes megközelítését a fogyatékkal élők számára.

2. Parkolóhelyek kiépítése

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselőtestülete a Rendelőintézethez többletparkolók kialakítását a Rendelőintézet melletti területen kívánta biztosítani a fogyatékkal élők számára.

A Képviselőtestület a 42/2004. (II. 20.) Kth. számú határozatában 60 db parkoló kialakítását határozta el a fenti önkormányzati területen.

A LIDL Áruházlánc építése nem ezen a területen valósult meg, így a parkoló megépítése sem történt meg.

Az városi önkormányzat kezdeményezésére a 2011. szeptember 01. napjától ismét működő Fejér Megyei Szent György Kórház Sárbogárdi Rendelőintézete mellett került kialakításra 18 parkolóhely az intézmény működéséhez előírt mozgáskorlátozott parkolók kialakításán felül a Fejér Megyei Önkormányzat, mint ingatlan tulajdonos és egy szomszédos ingatlan tulajdonos gazdálkodó szervezet képviselőjének megállapodása alapján.

A meglévő mozgáskorlátozott parkolók esetében a Rendőrkapitányságot felkérte az önkormányzat a rendeltetésszerű használat ellenőrzésére. A Hősök terén található parkolók közül a Városi Bíróság központi költségvetésből finanszírozott akadálymentesítésével egyidejűleg 2 mozgáskorlátozott parkoló került kijelölésre, a Hősök terén az Ady E. u. 164. szám előtt 3, az Ady E. u. 162. mellett 1 és az Ady E. u. - Tury M. u. dél-keleti sarkán kialakított parkolóban szintén 1 mozgáskorlátozott parkoló került kijelölésre.

Jelenleg újabb parkolók kijelölése nem szerepel a tervek között

3. Gyalogos közlekedés biztonsága, járdák műszaki állapotának javítása, rézsűk építése

Sárbogárd Város Önkormányzatának Képviselőtestülete 2005-ben pályázati források igénybevételével, majd pedig közhasznú és közcélú foglalkoztatás keretében építőanyag biztosításával korszerűsítette, illetve építette újjá a Hősök tere városközpont járdaburkolatait vízelvezető folyókákkal és a gyalogátkelő helyek és útcsatlakozások akadálymentessé tételével az Ady E. utca páratlan oldalán a Kígyó utcától a Vágóhid utcáig. A páros oldalon az Ady E. u. 162. számtól a József A. utcáig pályázati forrásból került újjáépítésre a járda és két áruházlánc pedig szintén az Ady E. u. páros oldalán a saját parkolójuk oldalhatárán épített korszerű akadálymentes járdát.

A szakmai szervezetek a szükséges forgalomtechnika kialakítása és a nagy átmenő forgalom miatt forgalomirányító jelzőlámpák elhelyezését nem tartották kivitelezhetőnek.

A járdaépítés továbbfolytatása a közfoglalkoztatással megvalósítható központi célok és feladatok alapvető, gyökeres megváltoztatása miatt jelenleg nem kivitelezhető.

4. Munkalehetőség

A megváltozott munkaképességű személyek foglalkoztatásának elősegítése érdekében Sárbogárd Város Polgármestere több munkáltatóval is tárgyalásokat folytatott, megváltozott munkaképességű személyek nagyszámú foglalkoztatására sajnos a legutóbbi felülvizsgálat óta sem került sor.

Felajánlható munkahely egyszer sem volt a Munkaügyi Központ részéről.

5. Együttműködési megállapodás a fogyatékkal élők képviselői szervezetek és az önkormányzat között

A koncepcióban foglaltak alapján az együttműködés lehetőségét 2005. június 30-ig kell kidolgozni és 2005. december 31-ig meg kell valósítani.

A fentiekben írásos megállapodás nem jött létre, azonban Sárbogárd Város Önkormányzat a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 58/B. §. (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az egyes szociális ellátásokról szóló 28/2006. (VI. 15.) önkormányzati rendelete 40. §-ában szabályozottak szerint – a szociális szakellátásban tevékenykedők és civil szervezetek érdekegyeztető, véleményező, konzultatív fórumaként – létrehozta a Szociálpolitikai Kerekasztalt.

A szociálpolitikai kerekasztal megalkotta saját szervezeti és működési szabályzatát és 2007. óta aszerint működik.

Az együttműködés keretében az önkormányzat részéről az alábbiak megvalósulása történt meg:

- minden olyan pályázati kiírást, amelyek a civil szervezeteket célozták meg, megküldött a Polgármesteri Hivatal a civil szervezeteknek.
- évente az önkormányzat által átruházott hatáskörben az Egészségügyi és Szociális Bizottság pályázatot ír ki a fogyatékkal élők tömörítő szervezetek

részére eszközbeszerzésre (a 2011. évi pályázati kiírást és adatlapot az ESzB 2011. szeptember 07- i ülésén fogadta el és tette közzé). A pályázatok elbírálása, a pályázaton nyertes szervezetek részére a támogatása folyósítása, valamint az egyesületek pályázati támogatással történő elszámolása a pályázati kiírásnak és a hatályos jogszabályoknak megfelelően határidőre megtörtént.

-az önkormányzati tulajdonú Művelődési Központ bérbeadásakor a bérleti szerződés tartalmazza, hogy a bérlő köteles biztosítani a fogyatékkal élő civil szervezetek számára – szükség szerint – a helyiségek használatát.

-az önkormányzat a képviselőtestület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 10/2007. (III. 19.) önkormányzati rendeletének 45. § - 46 §-ában foglaltakat módosította és az önkormányzati rendeletalkotás kezdeményezését, a rendeletervezet véleményezésének folyamatát társadalmiasította, így a fogyatékkal élőket képviselő szervezetek is élhetnek ezen jogosítványaikkal.

6. Fogyatékkal élők napjának megrendezése

2003. évtől minden évben a Fogyatékkal élők Világnapjához kapcsolódóan megrendezésre kerül a Fogyatékkal élők Napja. Az önkormányzat erre a célra a költségvetésben anyagi keretet biztosít.

7. Szociális térkép elkészítése

Pénzügyi fedezet hiányában a szociális térkép elkészítése nem történt meg, a szociális térkép számos eleme az Integrált Városfejlesztési Stratégia (IVS) része.

Tisztelt Képviselőtestület!

A koncepcióban foglaltak hatályosulása a gyakorlatban a fentiek alapján vázoltak szerint alakult.

A koncepcióban szerepeltetett szolgáltatások megvalósulása az alapellátások tekintetében megegyeznek az Sztv jelenlegi rendelkezéseivel.

A Képviselőtestület által megvalósítandó, ütemezett feladatok közül a fogyatékkal élők érdekében az akadálymentesítés még ezéveben jelentős léptékben valósulhat meg az IVS pályázat részeként. A parkolóhelyek kiépítésének, a megváltozott munkaképességű személyek foglalkoztatása elősegítése feladatok elmaradásának oka a végrehajtást segítő központi finanszírozás elmaradása, a beruházók és foglalkoztatók a beruházást, illetve a foglalkoztatást nem, vagy nem az adott környezetben valósították meg.

A koncepció felülvizsgálata jelenleg a feladatellátás változásban lévő, jelentős átalakulásra váró jogszabályi környezete miatt jelenleg nem időszerű, azonban a 2013. év elején várhatóan megváltozó kompetencia határok, illetékességi és hatásköri változások figyelembe vételével lényeges profiltisztításra fog szorulni annak tükrében, hogy mely – a fogyatékkal élők ügyeit érdemben érintő – feladatok ellátását vállalja Sárbogárd Város Önkormányzata, mely feladatokat látja el a járásszékhely hivatala, illetve mely feladatok maradnak/maradhatnak az önkormányzatok együttműködésén alapuló egyéb fenntartók irányítása alatt.

Mivel a jelenlegi jogszabályi környezet a 2011. október 14-i testületi döntés óta oly mértékben nem változott, hogy az a fogyatékos ügyi koncepció érdemi felülvizsgálatát lehetővé tenné - feladat ellátási kötelezettség változása, a járási kormányhivatalok létrehozása, stb. – a fogyatékos ügyi koncepció felülvizsgálatának időpontját a jogszabályváltozások hatályba lépését követő - 2013. februári képviselőtestületi ülés - időpontjában javaslom megtenni.

Fentiekre tekintettel a Szociálpolitikai Kerekasztal összehívására a napirend tárgyalása előtt nem került sor, várhatóan az ősz folyamán a jogszabályváltozások, illetve a tervezetek megjelenésével egyidőben lehet a kerekasztal véleményét a Fogyatékosügyi koncepció felülvizsgálatát érintő gyakorlati kérdésekben is kikérni.

Kérem a Tisztelt Képviselőtestületet, hogy az előterjesztésben foglaltakat szíveskedjen megvitatni és a határozati javaslatot elfogadni

Határozati javaslat

1.)Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselőtestülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv. 92. § (3) bekezdésben foglaltak alapján a Fogyatékosügyi Koncepcióban foglaltak hatályosulásáról szóló előterjesztést megismerte.

A Képviselőtestület által megvalósítandó, ütemezett feladatok közül a fogyatékkal élők érdekében az akadálymentesítés még ezéveben jelentős léptékben valósulhat meg az IVS pályázat részeként. A parkolóhelyek kiépítése, a megváltozott munkaképességű személyek foglalkoztatásának elősegítése feladatok elmaradásának oka a végrehajtást segítő központi finanszírozás elmaradása, a beruházók és foglalkoztatók a beruházást, illetve a foglalkoztatást nem, vagy nem az adott környezetben valósították meg.

2.)A Képviselőtestület a Koncepcióban szereplő célok megvalósítása pénzügyi fedezetűl továbbra is az állami források, pályázati források igénybevételét határozza meg.

Az Önkormányzat költségvetéséből évente – a költségvetés tárgyalása során - a Képviselőtestület határozata szerinti összeget biztosítja.

Határidő: az adott évi költségvetés készítésének időpontja
Felelős: jegyző

3.)Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselőtestülete a Fogyatékosügyi Koncepció felülvizsgálatát szükségesnek tartja, azt a várható jogszabályi változtatások – az új önkormányzati törvény teljes körű hatályba lépése, feladat ellátási kötelezettség változása, a járási kormányhivatalok létrehozása - figyelembe vételével kívánja elvégezni.

A felülvizsgálat időpontját 2013. februári képviselőtestületi ülésidőpontjában határozza meg.

Utasítja a polgármestert, hogy a koncepció felülvizsgálatához szükséges intézkedéseket tegye meg, a felülvizsgálati eljárás során a Szociálpolitikai Kerekasztal véleményét kérje ki.

Határidő: 2013. februári testületi ülés időpontja
Felelős: polgármester

Sárbogárd, 2012. május 29.


(: dr. Sükösd Tamás :)
polgármester