

Sárbogárd Város Polgármestere
7000 Sárbogárd, Hősök tere 2.

3.

Előterjesztés
Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2019. december 13-i ülésére

Tárgy: A Fejér Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívásának megtárgyalása

Tisztelt képviselő-testület!

A Fejér Megyei Kormányhivatal FE/02/1108-1/2019. számú törvényességi felhívással élt Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2019. október 25. napján tartott alakuló képviselő-testületi ülésére vonatkozóan. A törvényességi felhívásban foglaltak ismertetésétől eltekintek, a fenti ügyszámú irat jelen előterjesztés mellékletét képezi.

A törvényességi felhívásban foglaltakat jegyző asszonnyal áttekintettük, javasoljuk a képviselő-testületnek az abban foglaltak elfogadását, annak ellenére, hogy a felhívásban foglalt megállapítások közül nem mindegyikkel értünk egyet. Továbbá megállapítható, hogy az irat két téves megállapítást is tartalmaz.

Kérem szíveskedjenek az előterjesztést megvitatni és a határozati javaslatról dönteni.

1.Határozati javaslat

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta „A Fejér Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívásának megtárgyalása” tárgyú előterjesztést és az alábbi határozatot hozta:

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Fejér Megyei Kormányhivatal FE/02/1108-1/2019. számú törvényességi felhívásában foglaltakat a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 134. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően megvizsgálta. Az Mötv. 48. § (1) bekezdése és 134. § (1) bekezdése alapján a képviselő-testület egyetért a törvényességi felhívásban foglaltakkal és intézkedik a jogszabálysértés megszüntetése érdekében.

A képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a törvényességi felhívás alapján tett intézkedésről a Nemzeti Jogszabálytár szolgáltatója által e célra kialakított informatikai rendszeren keresztül a Fejér Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztályát tájékoztatni szíveskedjen.

Felelős: polgármester

Határidő: 2019. december 31.

2.Határozati javaslat

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Fejér Megyei Kormányhivatal FE/02/1108-1/2019. számú törvényességi felhívásában foglaltaknak megfelelően a jogszabálysértés megszüntetése érdekében az alábbi határozatokat hozza:

I.

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő - testületének/2019. (XII. 13.) határozata jegyzőkönyv hitelesítő választásáról

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 2019. október 25-i alakuló ülés jegyzőkönyv hitelesítőjének Tóth Bélát megválasztotta.

II.

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő - testületének/2019. (XII. 13.) határozata jegyzőkönyv hitelesítő választásáról

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 2019. október 25-i alakuló ülés jegyzőkönyv hitelesítőjének Erős Ferencet megválasztotta.

III.

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő - testületének/2019. (XII. 13.) határozata az alakuló ülés napirendjének megállapításáról

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 166/2019. (X. 25.) határozatát visszavonja, az alakuló ülés napirendjét az alábbiak szerint fogadja el:

N a p i r e n d :

1. Választási eredmények ismertetése
Előadó: Dr. Krencz Ferencné
Helyi Választási Bizottság elnöke
2. Polgármester eskütétele.
Előadó: Dr. Krencz Ferencné
Helyi Választási Bizottság elnöke
3. Sárbogárd Város Polgármesterének köszöntője, programismertetése.
Előadó: polgármester
4. Képviselők eskütétele.
Előadó: polgármester
5. A polgármester illetményének megállapítása.
Előadó: jegyző
6. A polgármester költségtérítésének megállapítása.
Előadó: jegyző

7. Az Ügyrendi és Jogi Bizottság megválasztása.
Előadó: polgármester
8. Alpolgármester megválasztása.
Előadó: polgármester
9. Alpolgármester tiszteletdíjának és költségterítésének megállapítása.
Előadó: polgármester

IV.

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő - testületének/2019. (XII. 13.) határozata esküokmányok felterjesztéséről

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete a törvényességi felhívás II. pontjában foglaltakkal egyetértve felkéri a jegyzőt, hogy jelen képviselő-testületi ülésről készített jegyzőkönyv mellékleteként az alakuló ülésen a polgármester és a képviselők által aláírt esküokmányok felterjesztéséről a www.njt.hu portálon gondoskodni szíveskedjen.

Határidő: 2019. december 31.

Felelős: jegyző

V.

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő - testületének/2019. (XII. 13.) határozata polgármester kizárásáról

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 167/2019. (X. 25.) határozatát visszavonja, a polgármester kizárásáról az alábbi határozatot fogadja el:

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testület Dr. Sükösd Tamás polgármestert – kérésére, érintettsége miatt – az 5.) A polgármester illetményének megállapítása c. napirendi pontnál a szavazásból kizárja.

VI.

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő - testületének/2019. (XII. 13.) határozata a polgármester illetményének megállapításáról

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 168/2019. (X. 25.) határozatát visszavonja, a polgármester illetményének megállapításáról az alábbi határozatot fogadja el:

A Képviselő-testület Dr. Sükösd Tamás polgármester illetményét 2019. október 13.-tól bruttó 698.000 Ft összegben állapítja meg. A képviselő-testület megállapítja, hogy a polgármester 23.190 Ft nyelvvizsga-pótlékra jogosult.

A Képviselő-testület felkéri a jegyzőt, hogy a képviselő-testület döntésének végrehajtásához szükséges intézkedéseket tegye meg.

Határidő: azonnal

Felelős: jegyző, alpolgármester

VII.

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő - testületének/2019. (XII. 13.) határozata polgármester kizárásáról

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 169/2019. (X. 25.) határozatát visszavonja, a polgármester kizárásáról az alábbi határozatot fogadja el:

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testület Dr. Sükösd Tamás polgármestert – kérésére, érintettsége miatt – az 6.) A polgármester költségtérítésének megállapítása c. napirendi pontnál a szavazásból kizárja.

VIII.

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő - testületének/2019. (XII. 13.) határozata a polgármester költségtérítésének megállapításáról

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 170/2019. (X. 25.) határozatát visszavonja, a polgármester költségtérítésének megállapításáról az alábbi határozatot fogadja el:

A Képviselő-testület Dr. Sükösd Tamás polgármester költségtérítését 2019. október 13.-tól bruttó 104.700 Ft összegben állapítja meg.

A Képviselő-testület felkéri a jegyzőt, hogy a képviselő-testület döntésének végrehajtásához szükséges intézkedéseket tegye meg.

Határidő: azonnal

Felelős: jegyző

IX.

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő - testületének/2019. (XII. 13.) határozata az Ügyrendi és Jogi Bizottság elnökének megválasztásáról

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 171/2019. (X. 25.) határozatát visszavonja, az Ügyrendi és Jogi Bizottság elnökének megválasztásáról az alábbi határozatot fogadja el:

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Ügyrendi és Jogi Bizottság (ÜJB) elnökének Ébl Zoltán képviselőt megválasztotta.

Utasítja a polgármestert, hogy a határozatnak megfelelő intézkedést tegye meg.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

X.

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő - testületének/2019. (XII. 13.) határozata az Ügyrendi és Jogi Bizottság képviselő tagjának megválasztásáról

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 172/2019. (X. 25.) határozatát visszavonja, az Ügyrendi és Jogi Bizottság képviselő tagjának megválasztásáról az alábbi határozatot fogadja el:

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Ügyrendi és Jogi Bizottság (ÜJB) tagjának Dr. Prágerné Topp Erika képviselőt megválasztotta.

Utasítja a polgármestert, hogy a határozatnak megfelelő intézkedést tegye meg.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

XI.

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő - testületének/2019. (XII. 13.) határozata az Ügyrendi és Jogi Bizottság képviselő tagjának megválasztásáról

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 173/2019. (X. 25.) határozatát visszavonja, az Ügyrendi és Jogi Bizottság képviselő tagjának megválasztásáról az alábbi határozatot fogadja el:

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Ügyrendi és Jogi Bizottság (ÜJB) tagjának Bágyi Zoltán képviselőt megválasztotta.

Utasítja a polgármestert, hogy a határozatnak megfelelő intézkedést tegye meg.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

XII.

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő - testületének/2019. (XII. 13.) határozata az Ügyrendi és Jogi Bizottság külső tagjának megválasztásáról

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 174/2019. (X. 25.) határozatát visszavonja, az Ügyrendi és Jogi Bizottság külső tagjának megválasztásáról az alábbi határozatot fogadja el:

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Ügyrendi és Jogi Bizottság (ÜJB) külső tagjának Horváth Tibort megválasztotta.

Utasítja a polgármestert, hogy a határozatnak megfelelő intézkedést tegye meg.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

XIII.

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő - testületének/2019. (XII. 13.) határozata az Ügyrendi és Jogi Bizottság külső tagjának megválasztásáról

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 175/2019. (X. 25.) határozatát visszavonja, az Ügyrendi és Jogi Bizottság külső tagjának megválasztásáról az alábbi határozatot fogadja el:

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Ügyrendi és Jogi Bizottság (ÜJB) külső tagjának Kovácsné Csernák Anna Máriát megválasztotta.

Utasítja a polgármestert, hogy a határozatnak megfelelő intézkedést tegye meg.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

XIV.

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő - testületének/2019. (XII. 13.) határozata alpolgármester megválasztásáról

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 176/2019. (X. 25.) határozatát visszavonja, az alpolgármester megválasztásáról az alábbi határozatot fogadja el:

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete Novák-Kovács Zsolt képviselőt alpolgármesternek megválasztotta.

Utasítja a polgármestert, hogy a határozatnak megfelelő intézkedést tegye meg.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

XV.

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő - testületének/2019. (XII. 13.) határozata alpolgármester kizárásáról

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 177/2019. (X. 25.) határozatát visszavonja, az alpolgármester kizárásáról az alábbi határozatot fogadja el:

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testület Novák-Kovács Zsolt alpolgármestert – kérésére, érintettsége miatt – az 9.) Az alpolgármester tiszteletdíjának és költségterítésének megállapítása c. napirendi pontnál a szavazásból kizárja.

XVI.

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő - testületének/2019. (XII. 13.) határozata az alpolgármester tiszteletdíjának megállapításáról

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 178/2019. (X. 25.) határozatát visszavonja, az alpolgármester tiszteletdíjának megállapításáról az alábbi határozatot fogadja el:

A Képviselő-testület Novák-Kovács István Zsolt alpolgármester tiszteletdíját 2019. október 25. napjától bruttó 314.100 Ft összegben állapítja meg.

A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a képviselő-testület döntésének végrehajtásához szükséges intézkedéseket tegye meg.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

XVII.

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő - testületének/2019. (XII. 13.) határozata az alpolgármester költségtérítésének megállapításáról

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 178/2019. (X. 25.) határozatát visszavonja, az alpolgármester költségtérítésének megállapításáról az alábbi határozatot fogadja el:


A Képviselő-testület Novák-Kovács István Zsolt alpolgármester költségtérítését 2019. október 25-től bruttó 47.100 Ft összegben állapítja meg.

A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a képviselő-testület döntésének végrehajtásához szükséges intézkedéseket tegye meg.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

Sárbogárd, 2019. december 4.


Dr. Sükösd Tamás
polgármester



Fejér Megyei Kormányhivatal

Ügyszám: FE/02/1108-1/2019.
Ügyintéző: Szabóné Kárász Viktória
Telefon: 06/22/514-784

Tárgy: Törvényességi felhívás
Hív. szám: -----
Melléklet: -----

Sárbogárd Város Önkormányzat
Képviselő-testülete

Sárbogárd
Hősök tere 2.
7000

Jegyző
M. K.
0A

1 - SMG/15248/2019

VÁROSI POLGÁRMESTERI HIVATAL SÁRBOGÁRD		
Érkezett:	Szám:	
2019 NOV 25.	A/694-1/2019	
Mell.:	Előszám:	Ügyintéző

Tisztelt Polgármester Úr!
Tisztelt Képviselő-testület!

Sárbogárd Város Önkormányzata Képviselő-testületének a 2019. október 25. napján tartott nyilvános, alakuló képviselő-testületi ülésére vonatkozóan a „Magyarország helyi önkormányzatairól” szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított hatásköröm alapján az alábbi

t ö r v é n y e s s é g i f e l h í v á s s a l

élek:

A Fejér Megyei Kormányhivatalhoz 2019. november 11. napján került felterjesztésre Sárbogárd Város Önkormányzat képviselő-testületének 2019. október 25. napján megtartott nyilvános alakuló képviselő-testületi ülésről készült jegyzőkönyve.

I.

Az ülés megnyitását követően a jegyzőkönyv az alábbiakat tartalmazza:

„Dr. Sükösd Tamás: Tisztelettel köszönti Varga Gábor országgyűlési képviselőt, Nyikosné Katzenberger Erika Járási Hivatalvezető-helyettést, Dr. Krencz Ferencné a Helyi Választási Bizottság elnökét, és a megjelent vendégeket. A képviselőtestület alakuló ülését 16⁰⁰ órakor megnyitja.

Megállapítja, hogy az alakuló ülés határozatképes, mert mind a 11 képviselő jelen van.

Javaslatot tesz a jegyzőkönyv hitelesítőkre Tóth Béla és Erős Ferenc személyében, akik jelezték, hogy vállalják a feladatot.

Szavazásra teszi fel Tóth Béla jegyzőkönyv hitelesítőnek történő megválasztását.

A képviselőtestület 11 igen (egyhangú) szavazattal a javaslatot elfogadta.

Szavazásra teszi fel Erős Ferenc jegyzőkönyv hitelesítőnek történő megválasztását.

A képviselőtestület 11 igen (egyhangú) szavazattal a javaslatot elfogadta.

Szavazásra teszi fel a meghívóban szereplő napirendi pontok elfogadását.”

8000 Székesfehérvár, Szent István tér 9., Tel: 22/526-900, Fax: 22/526-905, e-mail: hivatal@fejer.gov.hu

Fejér Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály

Törvényességi Felügyeleti Osztálya

Tel.: 22/514-781, Fax: 22/526-940, e-mail: torvenyesseg@fejer.gov.hu

Az idézett döntés és az ahhoz kapcsolódó döntéshozatali eljárás az alábbiak miatt jogszabálysértő:

Az Möt. 48. § (1) bekezdése szerint:

„48. § (1) A képviselő-testület a döntéseit (határozat, rendelet) nyílt szavazással hozza.”

„A képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról” szóló 23/2016. (IX.27.) önkormányzati rendelete – SZMSZ – 35. § (1) bekezdése az alábbiakat tartalmazza:

„35. § (1) A képviselő-testület rendeletet alkot vagy határozatot hoz.”

A Kúria Önkormányzati Tanácsának Köf.5.036/2012/6. számú határozata az alábbiakat tartalmazza:

„Az Ötv. a képviselő-testület működésének szabályozása körében a testületi döntések két fajtáját, a rendeletet és a határozatot nevesíti, amelyeket a képviselő-testület nyílt szavazással hoz [12. § (6) bekezdés]. Mivel az önkormányzati rendeletalkotás tárgykörét az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése, valamint az Ötv. 16. § (1) bekezdése rendezi, értelemszerű, hogy a képviselő-testület minden más döntése – ideértve a képviselő-testületi ülés napirendjét is – határozati formában születik meg.”

A képviselő-testület a jegyzőkönyv hitelesítőkről nem hozott számozott határozatot, így az törvényt sértő.

II.

A felterjesztett jegyzőkönyvben a 2. és a 4. napirendi pont a polgármester és a képviselők eskütételét tartalmazza, mely az alábbiak miatt jogszabálysértő:

Az Möt. 28. § (2) bekezdése és a 63. §-ában foglaltak szerint a polgármester és az önkormányzati képviselők a képviselő-testület előtt az Möt. 1. mellékletében meghatározott tartalommal esküt tesznek és erről okmányt írnak alá.

Az Möt. 52. § (1)-(2) bekezdései előírják, hogy a képviselő-testületi ülésről jegyzőkönyvet kell készíteni. A hivatkozott szakaszok meghatározzák a jegyzőkönyv minimális tartalmi elemeit és rögzítik a jegyzőkönyv közokirati jellegét.

„52. § (1) A képviselő-testület üléséről jegyzőkönyvet kell készíteni, amely tartalmazza:

- a) a testületi ülés helyét;
- b) időpontját;
- c) a megjelent önkormányzati képviselők nevét;
- d) a meghívottak nevét, megjelenésük tényét;
- e) a javasolt, elfogadott és tárgyalni napirendi pontokat;
- f) az előterjesztéseket;
- g) az egyes napirendi pontokhoz hozzászólók nevét, részvételük jogcímét, a hozzászólásuk, továbbá az ülésen elhangzottak lényegét;
- h) a szavazásra feltett döntési javaslat pontos tartalmát;
- i) a döntéshozatalban résztvevők számát;
- j) a döntésből kizárt önkormányzati képviselő nevét és a kizárás indokát;
- k) a jegyző jogszabálysértésre vonatkozó jelzését;
- l) a szavazás számszerű eredményét;
- m) a hozott döntéseket és
- n) a szervezeti és működési szabályzatban meghatározottakat.

(2) A képviselő-testület ülésének a jegyzőkönyvét a polgármester és a jegyző írja alá. A jegyzőkönyv közokirat, amelynek elkészítéséről a jegyző gondoskodik. A zárt ülésről külön jegyzőkönyvet kell készíteni. A jegyzőkönyvet az ülést követő tizenöt napon belül a jegyző köteles megküldeni a kormányhivatalnak.”

Az alakuló ülésről készített jegyzőkönyvben rögzítésre került, hogy a polgármester és a képviselők aláírták az esküokmányt. A törvényességi felügyeleti kapcsolattartásra kijelölt portálon (www.njt.hu) – njt. –, a felterjesztett képviselő-testületi üléshez kapcsolódó anyagok között nem találhatóak az aláírt esküokmányok, a jegyzőkönyv nem felel meg az Möt. 52. § (1)-(2) bekezdéseinek, ezért az törvénysértő.

III.

A képviselő-testület a 168/2019. (X. 25.) határozatával a polgármester illetményét, és a 168/2019. (X. 25.) határozatával a polgármester költségtérítését állapította meg, melyek az alábbiak miatt jogszabálysértők:

1. Az Möt. 63. §-a értelmében „a polgármester megválasztását követően esküt tesz a képviselő-testület előtt és erről okmányt ír alá. Az eskü szövegét az 1. melléklet tartalmazza. A polgármester jogai és kötelezettségei a megválasztásával keletkeznek, a megbízatás megszűnésével szűnnek meg.”

Az Möt. 63. §-ához fűzött Kommentár szintén rögzíti a következőket:

„A polgármester megválasztását követően esküt tesz a képviselő-testület előtt és erről okmányt ír alá. A polgármester jogai és kötelezettségei viszont nem az eskü letételével, hanem a megválasztásával keletkeznek, illetve a megbízatás megszűnésével szűnnek meg. A képviselő-testület elnöke a polgármester. A polgármester összehívja és vezeti a képviselő-testület ülését, valamint képviseli a képviselő-testületet.”

A 2019. október 13. napján tartott polgármester-választás eredményes volt, ezért a megválasztott polgármester a megválasztásától – jelen esetben 2019. október 13. napjától – gyakorolja feladat-és hatásköreit.

A képviselő-testület a 168/2019.(X.25.) határozatával a polgármester illetményét, és a 170/2019.(X.25.) határozatával a polgármester költségtérítését 2019. október 14. napjától állapította meg. A polgármester jogai és kötelezettségei a megválasztásával, azaz 2019. október 13. napján kezdődtek. A határozatban tévesen lett megállapítva a polgármester illetményének és költségtérítésének kezdő időpontja, ezért az törvénysértő.

2. Az Möt. 71. § (2), (4) és (6) bekezdése a következőket tartalmazza:
„71. § (2) A megyei jogú város polgármestere, a fővárosi kerületi önkormányzat polgármestere megbízatásának időtartamára havonta illetményre jogosult, amelynek összege megegyezik az államtitkárnak a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló törvényben meghatározott alapilletményéből, illetménykiegészítéséből és vezetői illetménypótlékából álló illetményének összegével.

...
(4) A polgármester illetménye a (2) bekezdésben meghatározott összeg

- a) 30%-a az 500 fő és az az alatti lakosságszámú település polgármestere esetében;
- b) 40%-a az 501–1500 fő lakosságszámú település polgármestere esetében;
- c) 50%-a az 1501–2000 fő lakosságszámú település polgármestere esetében;
- d) 55%-a a 2001–5000 fő lakosságszámú település polgármestere esetében;
- e) 60%-a az 5001–10000 fő lakosságszámú település polgármestere esetében;
- f) 70%-a a 10 001–30000 fő lakosságszámú település polgármestere esetében;
- g) 80%-a a 30000 fő lakosságszám feletti település polgármestere esetében.

...
(6) A főállású polgármester, a társadalmi megbízatású polgármester, a megyei önkormányzat közgyűlésének elnöke havonta az illetményének, tiszteletdíjának 15%-ában meghatározott összegű költségtérítésre jogosult.”

8000 Székesfehérvár, Szent István tér 9., Tel: 22/526-900, Fax: 22/526-905, e-mail: hivatal@fejer.gov.hu

Fejér Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály

Törvényességi Felügyeleti Osztálya

Tel.: 22/514-781, Fax: 22/526-940, e-mail: torvenyesség@fejer.gov.hu

„A központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról” szóló 2010. évi XLIII. törvény 51. § (1)-(3) bekezdése az alábbiakat tartalmazza:
„51. § (1) Az államtitkár alapilletménye a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 132. §-a szerinti illetményalap 12-szerese.
(2) Az államtitkár illetménykiegészítésre jogosult, amelynek összege az alapilletmény 50%-a.
(3) Az államtitkár vezetői illetménypótléka az alapilletmény 65%-a.”

„A közszolgálati tisztviselőkről” szóló 2001. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 131. § (1) bekezdése az alábbiakról rendelkezik:
„131. § (1) A kormánytisztviselő a kormányzati szolgálati jogviszonya alapján havonta illetményre jogosult. Az illetményt száz forintba kerekítve kell megállapítani. A kerekítés nem minősül munkáltatói intézkedésen alapuló, az általánostól eltérő illetmény-megállapításnak.”

A hivatkozott rendelkezés hatálya az Mötv. 73. § -a alapján kiterjed a polgármesterekre is.

Sárbogárd város állandó lakossága 2019. január 1-jén: 12 107 fő.

Az Mötv. 71. § (4) bekezdése alapján Sárbogárd Város Önkormányzat polgármesterének illetménye száz forintba kerekítve: 698.000.- Ft.

Az Mötv. 71. § (4) bekezdése a konkrét polgármesteri illetmény kiszámításhoz, viszonyítási alapként jelöli meg a helyettes államtitkári illetmény mértékét.

A Kttv. 225/L. § (1) bekezdése a polgármesterre is alkalmazni rendeli a Kttv. 131. § (1) bekezdését, mely értelmében a kerekítés nem minősül munkáltatói intézkedésen alapuló, az általánostól eltérő illetmény-megállapításnak. Ugyanakkor a Kttv. említett szakasza — az Mötv. speciális polgármesteri illetményre vonatkozó szabályára tekintettel — nem nevesíti a Kttv. 131. § (2) bekezdését, amely a közszolgálati tisztviselői illetmény összetevő elemeiről rendelkezik.

A fentiek alapján a polgármester illetménye részekre felbonthatatlan illetmény.

A Kttv. 225/L. § (1) bekezdése a polgármester esetén is alkalmazni rendeli az idegennyelv-tudási pótlék kérdéseit szabályozó Kttv. 141. § (1)-(9) bekezdés rendelkezéseit. A polgármester illetményére vonatkozó szabályokat az Mötv. 71. §-a tartalmazza, mely alapján nincs lehetőség az idegennyelv-tudási pótlék alapilletmény, illetve a polgármesteri illetmény megállapításánál való figyelembe vételére, az alapilletmény és ennek következtében az illetmény idegennyelv-tudási pótlékkal való emelésére.

A polgármester illetményét az Mötv. rendelkezései szerint kell megállapítani, majd ezt követően történhet külön az idegennyelv-tudási pótlék Kttv. 141. §-a szerinti megállapítása.

Az Mötv. 71. § (4) bekezdés d) pontja és a Kttv. 131. § (1) bekezdése alapján Sárbogárd város főállású polgármesterének illetménye 698 000.- Ft.

A felterjesztett jegyzőkönyv és mellékletei alapján megállapítottam, hogy Sárbogárd város polgármestere nyelvvizsga-pótlékra jogosult a Kttv. 141. § (6) bekezdés b) pontja értelmében, melynek összege 23.190.- Ft.

Az Mötv. 71. § (6) bekezdése értelmében a főállású polgármester havonta az illetményének 15%-ában meghatározott összegű költség térítésre jogosult, melynek összege a fentiek értelmében 104 700.- Ft lehet.

A felterjesztett jegyzőkönyv alapján megállapítottam, hogy a képviselő-testület a 170/2019.(X.25.) határozatában a polgármester költségtérítését az Mőtv. 74. § (6) bekezdésével ellentétesen, magasabb összegben állapította meg, mely törvénysértő.

IV.

A képviselő-testület a 178/2019. (X. 25.) határozatával az alpolgármester tiszteletdíját és költségtérítését állapította meg, mely az alábbiak miatt jogszabálysértő:

1. Az Mőtv. 74. § (1) bekezdése az alábbiakat tartalmazza:

„74. § (1) A képviselő-testület a polgármester javaslatára, titkos szavazással, minősített többséggel a polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére egy alpolgármestert, főpolgármester-helyettest, a megye közgyűlése alelnököt (a továbbiakban együtt: alpolgármester) választ, több alpolgármestert választhat. A képviselő-testület legalább egy alpolgármestert saját tagjai közül választ meg. Az alpolgármester jogai és kötelezettségei a megválasztásával keletkeznek, a megbízatás megszűnésével szűnnek meg.”

A képviselő-testület 178/2019.(X.25.) határozatával az alpolgármester tiszteletdíját és költségtérítését állapította meg 2019. október 14. napjától. Az alpolgármester jogai és kötelezettségei a megválasztásával, azaz 2019. október 25. napján kezdődtek. A határozatban tévesen lett megállapítva az alpolgármester tiszteletdíjának kezdő időpontja, ezért az törvénysértő.

2. Az Mőtv. 80. §-a az alábbiakat tartalmazza:

„80. § (1) A főpolgármester-helyettes, a főállású alpolgármester, a megyei közgyűlés alelnöke illetményének összegét a főpolgármester, a polgármester, a megyei közgyűlés elnöke illetménye 70–90%-a közötti összegben a képviselő-testület állapítja meg.

(1a) A 10 000 fő vagy az alatti lakosságszámú település alpolgármestere illetményének összegét a képviselő-testület állapítja meg úgy, hogy az nem haladhatja meg a polgármester illetménye 90%-át.

(2) A társadalmi megbízatású alpolgármester tiszteletdíját a képviselő-testület állapítja meg úgy, hogy az nem haladhatja meg a társadalmi megbízatású polgármester tiszteletdíja 90%-át. A társadalmi megbízatású alpolgármester a tiszteletdíja egészéről vagy meghatározott részéről a képviselő-testülethez intézett írásbeli nyilatkozatával lemondhat.

(3) A főpolgármester-helyettes, a főállású alpolgármester, a társadalmi megbízatású alpolgármester, a megyei közgyűlés alelnöke havonta az illetményének, tiszteletdíjának 15%-ában meghatározott összegű költségtérítésre jogosult.”

A törvényességi felhívás III. 2. pontjában kifejtettek alapján az Mőtv. 80. § (2) – (3) bekezdése alapján Sárbogárd város társadalmi megbízatású alpolgármesterének tiszteletdíja maximum 349 000.- Ft, költségtérítése 47 100.- Ft lehet.

A felterjesztett jegyzőkönyv alapján megállapítottam, hogy a képviselő-testület a 178/2019.(X.25.) határozatában az alpolgármester tiszteletdíját és költségtérítését az Mőtv. 80. §-ával ellentétesen, magasabb összegben állapította meg, mely törvénysértő.

3. Törvénysértő továbbá az is, hogy az alpolgármester tiszteletdíjáról és költségtérítéséről egy határozat rendelkezik.

Az Mőtv 80. § (3) bekezdésében egyértelműsíti, hogy a költségtérítés alapja az alpolgármesteri tiszteletdíj megléte. Ahhoz, hogy a költségtérítés joghatás kiváltására alkalmas módon

8000 Székesfehérvár, Szent István tér 9., Tel: 22/526-900, Fax: 22/526-905, e-mail: hivatal@fejer.gov.hu

Fejér Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály

Törvényességi Felügyeleti Osztálya

Tel.: 22/514-781, Fax: 22/526-940, e-mail: torvenyesség@fejer.gov.hu

megállapítható legyen, szükséges az, hogy a képviselő-testület a költségterítést megelőzően joghatás kiváltására alkalmas önálló döntést hozzon a tiszteletdíjról, illetőleg annak mértékéről, hiszen az Mötv. 80. § (3) bekezdése alapján csak ez a döntés lehet a költségterítésről hozott döntés jogalapja.

4. A társadalmi megbízatású alpolgármester tiszteletdíjának az alapja – jelen esetben egy feltételezett – társadalmi megbízatású polgármesteri tiszteletdíj, amelyet a Kttv. 131. § (1) bekezdése alapján száz forintra kerekítve kell megállapítani. Mivel a kerekítés szabályait már a feltételezett társadalmi megbízatású polgármesteri tiszteletdíj megállapítása során is alkalmazni kell, ezért a társadalmi megbízatású alpolgármester tiszteletdíja is csak száz forintra kerekített összeg lehet.

A 178/2019.(X.25.) határozatban foglalt összegek tehát nem felelnek meg a törvényben előírtaknak, ezért a határozat törvényt sértő.

V.

Az SZMSZ 16. § (1) bekezdése értelmében „a képviselő-testület ülését az ülésvezető nyitja meg, majd megállapítja a határozatképességet. A képviselő-testület akkor határozatképes, ha az ülésen a települési képviselőknek több mint a fele jelen van. Az ülésvezető az ülés teljes ideje alatt köteles ellenőrizni a határozatképességet.”

Az Mötv. 47. § (1) bekezdése értelmében „a képviselő-testület akkor határozatképes, ha az ülésen az önkormányzati képviselőknek több mint a fele jelen van. A határozatképességet folyamatosan figyelemmel kell kísérni.”

A képviselő-testület döntéshozatalával kapcsolatban a legelemibb követelmény a határozatképesség. A képviselő-testület akkor határozatképes, ha az ülésen a megválasztott önkormányzati képviselőknek több mint a fele jelen van. A határozatképesség meglétét az ülésen, a határozathozatalok előtt folyamatosan ellenőrizni kell, végeredményben a jegyzőnek, hiszen a határozatképesség hiányában történő döntéshozatal, és az így meghozott döntés is törvényt sértő.

A felterjesztett jegyzőkönyv alapján megállapítottam, hogy a titkos alpolgármester választást lebonyolító technikai szünet után az ülésvezető, jelen esetben a polgármester nem állapította meg újra, hogy a képviselő-testület határozatképes, ezért a technikai szünet után hozott határozatok közjogilag érvénytelennek minősülnek.

VI.

Mötv. 52. § (1) bekezdés h) és i) pontok az alábbiakat tartalmazzák:

„52. § (1) A képviselő-testület üléséről jegyzőkönyvet kell készíteni, amely tartalmazza:

...

h) a szavazásra feltett döntési javaslat pontos tartalmát;

i) a döntéshozatalban résztvevők számát; ...”

A 166/2019. (X.25.) határozattól a 178/2019. (X.25.) határozatig, a határozatok meghozatalakor nem lettek feltüntetve a döntéshozatalban részt vevő képviselők száma, ezért azok törvényt sértőek.

VII.

„A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről” szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet – IM rendelet – 15. § (1)–(2) bekezdése az alábbiakat tartalmazza:

8000 Székesfehérvár, Szent István tér 9., Tel: 22/526-900, Fax: 22/526-905, e-mail: hivatal@fcjer.gov.hu

Fejér Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály

Törvényességi Felügyeleti Osztálya

Tel.: 22/514-781, Fax: 22/526-940, e-mail: torvenyesseg@fcjer.gov.hu

15. § (1) A normatív határozat megjelölése annak közzététele során – az alábbi sorrendben –
- a) a normatív határozatot hozó szerv teljes megjelölését,
 - b) a normatív határozat sorszámát arab számmal,
 - c) a „/” jelet,
 - d) a normatív határozat közzétételeének évét arab számmal,
 - e) zárójelben a normatív határozat közzétételeének hónapját római számmal és napját arab számmal,
 - f) a normatív határozatot hozó szerv megjelölésének a rövidítését,
 - g) a „határozata” kifejezést és
 - h) a normatív határozat címét foglalja magában.
- (2) Nem foglalja magában a normatív határozatot hozó szerv megjelölésének a rövidítését a helyi önkormányzat képviselő-testülete normatív határozatának és a nemzetiségi önkormányzat képviselő-testülete normatív határozatának a közzététel során történő megjelölése.
- ...
19. § A nem normatív határozatok és utasítások megjelölésére az ezen alcímben foglaltakat megfelelően alkalmazni kell. A normatív és a nem normatív határozatok, valamint a normatív és a nem normatív utasítások évente közös sorszám alatt, egységes, folyamatos számozással jelennek meg.”

A képviselő-testületnek a 166/2019. (X.25.) határozattól a 178/2019. (X.25.) határozatáig, a határozatok nem az IM rendeletben foglaltak szerint lettek megjelölve, ezért azok törvénysértőek.

VIII.

Felhívom a figyelmet, hogy az I-VII. pontban jelzett jogszabálysértések kizárólag a következő feltételek együttes fennállása esetén orvosolhatóak:

1. A Képviselő-testület szabályszerűen összehívott és megtartott új ülésén a jelen törvényességi felhívásban foglaltak megvizsgálása az Möt. 134. § (1) bekezdése szerint. Ezt követően az Möt. 48. § (1) bekezdése és 134. § (1) bekezdése alapján képviselő-testületi döntés meghozatala arról, hogy a Képviselő-testület egyetért a törvényességi felhívásban foglaltakkal és intézkedik a jogszabálysértés megszüntetése érdekében.
2. A jelen törvényességi felhívás VIII. pont 1. alpontjában hivatkozott határozat meghozatalát követően szükséges, hogy a Képviselő-testület haladéktalanul és egyenként újra meghozza mindazon döntéseket is, melyek a jelen törvényességi felhívás I-III. pontjában előadottak szerint jogszabálysértőek. Szükséges továbbá azon döntések haladéktalanul történő meghozatala is, amelyeket a törvényességi felhívásban előadottak szerint a testület elmulasztott meghozni.
3. Hangsúlyozandó, hogy a Képviselő-testület által meghozott, Möt. 48. § (1) bekezdése szerinti döntések (határozat/rendelet) új sorszámmal kell, hogy megjelenjenek – tehát olyan sorszám alatt, amely 2019. évben, mint naptári évben a folyamatos számozás szerint esedékes.

„A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól” szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 7. § a) pontja értelmében a törvényességi felhívás tartalmáról a Polgármester a Képviselő-testületet tájékoztatni köteles.

Felhívom a figyelmet, hogy a Veszprémi Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság 7.K.27.395/2019/12. számú ítéletében rögzítettek szerint a „polgármesternek, mint az ülés

8000 Székesfehérvár, Szent István tér 9., Tel: 22/526-900, Fax: 22/526-905, e-mail: hivatal@fejer.gov.hu

Fejér Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály

Törvényességi Felügyeleti Osztálya

Tel.: 22/514-781, Fax: 22/526-940, e-mail: torvenyesség@fejer.gov.hu

vezetőjének a törvényességi felhívások teljes tartalmáról kell tájékoztatnia a képviselő-testületet, a polgármester tájékoztatási kötelezettségének elmaradása, nem teljesítése joggal való visszaélést jelent.”

Az Mőtv. 81. § (3) bekezdés e) pontja értelmében a Jegyző köteles jelzéssel élni a Képviselő-testület tájékoztatásának elmaradása esetén.

A Korm. rendelet 7. § a) pontja és az Mőtv. 134. § (1) bekezdése alapján kérem, hogy a felhívásomban foglaltakat megvizsgálni, és az annak alapján tett intézkedésről a Nemzeti Jogszabálytár szolgáltatója által e célra kialakított informatikai rendszeren keresztül, jelen levélem válaszáként 2019. december 31. napjáig tájékoztatni szíveskedjen.

A Korm. rendelet 9. §-a határozza meg, hogy a törvényességi felhívás mely esetekben minősül eredménytelennek:

„9. § A fővárosi és megyei kormányhivatal törvényességi felhívása eredménytelen, ha az érintett

a) a törvényességi felhívásban foglalt határidő lejártáig nem tesz intézkedést a jogszabálysértés megszüntetése érdekében,

b) által a törvényességi felhívásban foglaltak alapján tett intézkedés nem szünteti meg a jogszabálysértést, vagy újabb jogszabálysértést idéz elő,

c) nem ért egyet a törvényességi felhívásban foglaltakkal, és az erről szóló tájékoztatást követően a fővárosi és megyei kormányhivatal megítélése szerint a jogszabálysértés továbbra is fennáll,


d) a törvényességi felhívásban foglalt határidő lejártáig a fővárosi és megyei kormányhivatalt nem tájékoztatja.”


Amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik el, az Mőtv. 134. § (2) bekezdés alapján a kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt.

Felhívom a figyelmét arra, hogy a Korm. rendelet 2. § (5) bekezdése alapján a kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eszközök alkalmazását addig folytatja, ameddig a jogszabálysértés nem kerül megszüntetésre.

Székesfehérvár, 2019. november „13.”

Tisztelettel:


Dr. Simon László
kormány megbízott



8000 Székesfehérvár, Szent István tér 9., Tel: 22/526-900, Fax: 22/526-905, e-mail: hivatal@fejer.gov.hu

Fejér Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály

Törvényességi Felügyeleti Osztálya

2/514-781, Fax: 22/526-940, e-mail: torvenyesseg@fejer.gov.hu

