

Sárbogárd Város Jegyzője
7000 Sárbogárd, Hősök tere 2.

Előterjesztés
Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2019. november 15-i ülésére

Tárgy: A képviselő – testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 23/2016. (IX. 27.) önkormányzati rendelet módosítása

Tisztelt képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 43. § (3) bekezdése szerint a képviselő – testület az alakuló vagy az azt követő ülésén e törvény szabályai szerint megalkotja vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét.

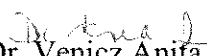
Az Mötv. vonatkozó rendelkezései, valamint a Fejér Megyei Kormányhivatal FE/02/11-36/2019. számú módszertani útmutatójában foglaltaknak megfelelően felülvizsgáltam Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő – testületének a képviselő – testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 23/2016. (IX. 27.) önkormányzati rendeletét, (a továbbiakban: SZMSZ) melynek alapján az alábbi megállapításokat teszem:

1. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 6.§ (1)-(2) bekezdései értelmében az önkormányzati rendelet területi és személyi hatálya törvényi szinten meghatározott, így azokról az önkormányzati rendeletben nem szabad rendelkezni. (SZMSZ 1. §)
2. Az általános rendelkezések között kell meghatározni az önkormányzat hivatalos megnevezését, székhelyét, az önkormányzati testület megnevezését, a képviselő-testület által létrehozott hivatal megnevezését, székhelyét; az önkormányzat működési területének megnevezését; az önkormányzat intézményeit. Tekintettel arra, hogy az SZMSZ 2. §-a nem teljes körűen tartalmazza fenti adatokat, így ezen szakasz kiegészítése szükséges.
3. Nem kell felsorolni az SZMSZ-ben a képviselő-testület Mötv. 13. §- ában meghatározott kötelező önkormányzati feladatait, hanem az önkormányzat alaptevékenységének kormányzati funkciók szerinti besorolását kell feltüntetni. Az SZMSZ 5. § (4) bekezdését és 2. mellékletét szükséges módosítani.
4. Az alakuló ülésre vonatkozó szabályozás nem tartalmazza azt a rendelkezést, hogy az alakuló ülés előtt hány nappal és milyen formában kell kiküldeni a meghívót a képviselő-testületi tagok részére és az kinek a feladata, valamint hiányzik annak meghatározása is, hogy az alakuló ülés helyéről, időpontjáról és napirendjéről a lakosságot ki és milyen formában tájékoztatja. Mindezek értelmében az SZMSZ 7. §-nak módosítása szükséges.
5. A rendkívüli ülés kezdeményezése esetén fel kell tüntetni az ülés összehívásához szükséges tartalmi kellékeket. Az SZMSZ 9. § (4) bekezdését kell kiegészíteni.

6. A polgármesteri és alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, illetve tartós akadályoztatásuk esetére az SZMSZ rendelkezik a képviselő-testületi ülés összehívásáról. Arra vonatkozóan viszont nem tartalmaz rendelkezést, hogy mely időtartam tekinthető tartós távollétnek, ennek következtében az SZMSZ **10. § (1) bekezdésének** kiegészítése szükséges.
7. Meg kell határozni, hogy az Mötv. 46. § (2) bekezdés c) pontjának megítélésénél mi tekinthető olyan üzleti érdeknek, amely esetén zárt ülést rendelhet el a testület a vagyonával való rendelkezés vagy az általa kiírt pályázat tárgyalásakor, ha a nyílt tárgyalás üzleti érdeket sértene. Az SZMSZ **12. § (4) bekezdésének** kiegészítése szükséges.
8. Az SZMSZ **13. § (2) bekezdés** „az ülésvezető feladatai és jogosítványai” kiegészítése szükséges. A polgármesternek meg kell állapítania azt, hogy a képviselő-testület összehívása szabályszerűen történt meg. Meg kell határozni a jegyzőkönyv hitelesítők számát. Szabályozni szükséges, hogy mi az eljárás akkor, amikor a megválasztott képviselő nem tud végig jelen lenni a képviselő-testületi ülésen.
9. A minősített többséggel hozható döntések felsorolását az Mötv. 42. § 16. pontjában foglalt rendelkezéssel: „a helyi önkormányzati vagyon tulajdonjogának a 108. § szerinti ingyenes átruházására vagy nemzeti vagyon tulajdonjogának ingyenes átvételére vonatkozó döntés” ki kell egészíteni (SZMSZ **41. § (2) bekezdés**)
10. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. és 21.§-ai alapján a jogszabály megalkotásának kötelező eleme az előzetes és utólagos hatásvizsgálat lefolytatása, a 18. § pedig indokolási kötelezettséget is előír a jogszabály előkészítőjére nézve. Az SZMSZ rendeletalkotási eljárásra vonatkozó szabályai között rendelkezni szükséges a fentiekre vonatkozó szabályokról. (SZMSZ **46. §**)
11. A rendelet kihirdetésének helyben szokásos módját az SZMSZ meghatározza. A szabályozást ki kell egészíteni azzal a rendelkezéssel, hogy hány napig kell kifüggeszteni a rendeletet. (SZMSZ **48. § (2) bekezdés**)

Kérem szíveskedjenek az előterjesztést megvitatni és a rendelet – tervezetet elfogadni.

Sárbogárd, 2019. október 31.


Dr. Venicz Anita
jegyző



**Sárbogárd Város Önkormányzat
Képviselő-testületének**

...../2019. (....) önkormányzati rendelete

a képviselő–testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 23/2016. (IX. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról a következőket rendeli:

1. § A képviselő–testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 23/2016. (IX. 27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. §-a helyébe a következő 1.§ lép:

1. § a) Az önkormányzat hivatalos megnevezése: Sárbogárd Város Önkormányzata (a továbbiakban: önkormányzat)

b) Székhelye: 7000 Sárbogárd, Hősök tere 2.

c) Az önkormányzati testület megnevezése: Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: képviselő-testület)

d) Az önkormányzat működési területe: Sárbogárd város közigazgatási területe.

2. § A Rendelet 2. §-a helyébe a következő 2. § lép:

2. § a) A képviselő-testület által létrehozott hivatal megnevezése: Sárbogárdi Polgármesteri Hivatal (a továbbiakban: polgármesteri hivatal)

b) Székhelye: 7000 Sárbogárd, Hősök tere 2.

c) Az önkormányzat intézményei: Sárbogárdi Hársfavirág Bölcsöde
Sárbogárdi Zengő Óvoda
Madarász József Városi Könyvtár
Sárbogárdi Egyesített Szociális Intézmény

3. § A Rendelet 5. § (4) bekezdése helyébe a következő (4) bekezdés lép:

(4) A képviselő-testület gyakorolja az önkormányzati jogokat, ellátja a jogszabályokban meghatározott és az önként vállalt feladatokat. Az önkormányzat alaptevékenységének kormányzati funkciók szerinti besorolását és az önként vállalt feladatok felsorolását a 2. melléklet tartalmazza.

4. § A Rendelet 7. § (2) bekezdése helyébe a következő (2) bekezdés lép:

(2) Az alakuló ülést a választás eredményének jogerőssé válását követő 15 napon belül a Helyi Választási Bizottság Elnöke hívja össze és a jegyző útján gondoskodik a meghívóknak a képviselő-testületi tagok részére történő személyes átadásáról az ülést megelőző 5 nappal korábban. Az alakuló ülés helyéről, időpontjáról és napirendjéről a lakosságot a jegyző tájékoztatja a meghívónak a honlapon való közzétételével és a helyi média részére történő megküldésével.

5. § A Rendelet 9. § (4) bekezdése helyébe a következő (4) bekezdés lép:

(4) A polgármester a rendkívüli képviselő-testületi ülést az időpontot, a napirendet, a csatolandó anyagokat, az ülés összehívását megalapozó körülmények feltüntetését is tartalmazó indítvány előterjesztésétől számított 15 napon belüli időpontra köteles összehívni. Amennyiben a polgármester ezen kötelezettségének nem tesz eleget, úgy a képviselő-testület ülését a Fejér Megyei Kormányhivatal hívja össze.

6. § A Rendelet 10. § (1) bekezdése helyébe a következő (1) bekezdés lép:

(1) A képviselő-testület üléseit a polgármester, akadályoztatása esetén az alpolgármester hívja össze. A polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége és tartós akadályoztatásuk esetén a képviselő-testület ülését az Ügyrendi és Jogi Bizottság elnöke hívja össze és vezeti. Tartósan távollevőnek minősül a polgármester és az alpolgármester, ha távollétük a két hetet meghaladja, kivéve a szabadság időtartamát.

7. § A Rendelet 12. § (4) bekezdése helyébe a következő (4) bekezdés lép:

(4) Zárt ülés rendelhető el az önkormányzat vagyonával való rendelkezés és az általa kiírt pályázat feltételeinek meghatározásakor, a pályázat tárgyalásakor, ha a nyilvános tárgyalás az önkormányzat vagy más érintett üzleti érdekét sértené. Üzleti érdeknek minősül olyan adatok, információk védelme, amelyek nyilvánosságra hozatala vagy felhasználása a birtokosának érdek vagy jogsérelmet okoz, feltéve, hogy ez nem akadályozza meg a közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét.

8. § A Rendelet 13. § (2) bekezdés a) és b) pontja helyébe a következő (2) bekezdés a) és b) pontja lép:

a) megállapítja, hogy a képviselő-testület összehívása szabályszerű volt, megállapítja (figyelemmel kíséri) a határozatképességet, megnyitja (berekeszti) az ülést,
b) javaslatot tesz két fő jegyzőkönyv hitelesítő személyére a jelenlévő képviselők közül. Amennyiben a megválasztott jegyzőkönyv hitelesítő nem tud végig jelen lenni a képviselő-testületi ülésen, úgy az ülés végén olyan képviselőt kell jegyzőkönyv hitelesítőnek választani, aki végig jelen volt.

9. § A Rendelet 41. § (2) bekezdés p) pontja helyébe a következő (2) bekezdés p) pontja lép:

p) a helyi önkormányzati vagyon tulajdonjogának ingyenes átruházására vagy nemzeti vagyon tulajdonjogának ingyenes átvételére vonatkozó döntéshez.

10. § A Rendelet 46. § (1) bekezdés a) pontja helyébe a következő (1) bekezdés a) pontja lép:

a) minden olyan előkészítő munka elvégzése és elvégeztetése, beleértve az előzetes és utólagos hatásvizsgálat lefolytatását és az indokolás elkészítését is, amely lehetővé teszi, hogy a képviselő-testület elé döntésre alkalmas anyag kerüljön, ennek során gondoskodik a rendelet-tervezet társadalmi egyeztetésre bocsátásáról,

11. § A Rendelet 48. § (2) bekezdése helyébe a következő (2) bekezdés lép:

(2) A rendeletet a polgármester és a jegyző írja alá, kihirdetéséről a jegyző gondoskodik. Az önkormányzati rendelet kihirdetése a Polgármesteri Hivatal hirdetőabláján 15 napos kifüggesztéssel történik, a kihirdetés napja a rendelet hirdetőablán történő kifüggesztésének időpontja. A kifüggesztett rendeletre fel kell jegyezni a kifüggesztés és levétel időpontját, a rendelet ezen példányát a Polgármesteri Hivatal Szervezési Csoportja tartja nyilván és gondoskodik a megőrzéséről.

12. § A Rendelet 2. melléklete helyébe jelen rendelet 1. melléklete lép.

13. § A rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Sárbogárd, 2019. november 15.

Dr. Sükösd Tamás
polgármester

Dr. Venicz Anita
jegyző

Kihirdetve: 2019.

Dr. Venicz Anita
jegyző

1. melléklet a .../2019. (...) önkormányzati rendelethez

Kormányzati funkció:

011130	Önkormányzatok és önkormányzati hivatalok jogalkotó és általános igazgatási tevékenysége
013320	Köztemető-fenntartás és - működtetés
013350	Az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodással kapcsolatos feladatok
013360	Más szerv részére végzett pénzügyi-gazdálkodási, üzemeltetési, egyéb szolgáltatások
016080	Kiemelt állami és önkormányzati rendezvények
022010	Polgári honvédelem ágazati feladatai, a lakosság felkészítése
041231	Rövid időtartamú közfoglalkoztatás
041232	Start-munka program – Téli közfoglalkoztatás
041233	Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás
042180	Állat-egészségügy
045160	Közutak, hidak, alagutak üzemeltetése, fenntartása
047410	Ár – és belvízvédelemmel összefüggő tevékenységek
051040	Nem veszélyes hulladék kezelése, ártalmatlanítása
051060	Veszélyes hulladék kezelése, ártalmatlanítása
052020	Szennyvíz gyűjtése, tisztítása, elhelyezése
063020	Víztermelés, - kezelés, - ellátás
064010	Közvilágítás
066010	Zöldterület-kezelés
066020	Város-, községgazdálkodási egyéb szolgáltatások
072111	Háziorvosi alapellátás
072112	Háziorvosi ügyeleti ellátás
072311	Fogorvosi alapellátás
074031	Család és nővédelmi egészségügyi gondozás
074032	Ifjúság-egészségügyi gondozás
081030	Sportlétesítmények, edzőtáborok működtetése és fejlesztése
081041	Versenysport- és utánpótlás-nevelési tevékenység és támogatása
081045	Szabadidősport- (rekreációs sport-) tevékenység és támogatása
082091	Közművelődés – közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése
083030	Egyéb kiadói tevékenység
096015	Gyermekétkeztetés köznevelési intézményben
096025	Munkahelyi étkeztetés köznevelési intézményben
104037	Intézményen kívüli gyermekétkeztetés
106010	Lakóingatlan szociális célú bérbeadása, üzemeltetése
106020	Lakásfenntartással, lakhatással összefüggő ellátások

Önként vállalt önkormányzati feladatok:

- Ápoló - Gondozó Intézet működtetése,
- Idősek Gondozóháza működtetése,
- települési támogatás nyújtása,
- első lakáshoz jutók támogatása,
- civil szervezetek anyagi támogatása,
- jelzőrendszeres házi segítségnyújtás