

Előterjesztés

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2017. április 21-i ülésére

Tárgy: Beszámoló a 2016. évi adóztatási tevékenységről

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján a települési önkormányzat képviselőtestülete a jegyző beszámoltatása útján ellenőrzi az adóztatást. Ezen jogszabályi előírásnak eleget téve tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet a 2016. évi helyi adókiivetések és adóbeszedések alakulásáról.

Sárbogárd Polgármesteri Hivatal jegyzője a Gazdasági Osztály adócsoportja által látja el a helyi adóztatási feladatokat.

Az adóügyi ügyintéző munkaköre: Sárbogárd város közigazgatási területén a helyi adók (helyi iparüzési adó), a gépjárműadó, a termőföld bérbeadásból származó jövedelemadó, a talajterhelési díj, az államigazgatási eljárási illeték, a helyi jövedéki adó és az adók módjára behajtandó köztartozások (helyszíni bírság, szabálysértés, közigazgatási bírság, állam által megelőlegezett gyermektartás díj, környezetvédelmi bírság, iskoláztatási támogatás, erdő bírság, jogalap nélkül felvett családi pótlék stb.) kivetésével és behajtásával kapcsolatos feladatok ellátása.

A munkakörhöz tartozó főbb feladatok:

1. Adókiivetéshez kapcsolódóan ellátják a helyi iparüzési adóval, a termőföld bérbeadásából származó jövedelemadóval, a talajterhelési díjjal, a gépjárműadóval, a helyi jövedéki adóval, az adók módjára behajtandó köztartozásokkal és az ezekhez kapcsolódó államigazgatási eljárási illetékekkel kapcsolatos kivetési feladatokat. Értesítést küldenek a hiányzó bevallások benyújtására, javítására, a bevallásokat beszedik és felülvizsgálják, megállapítják az adót, határozatokat készítenek, a méltányossági kérelmek döntéseit előkészítik. Felterjesztik a fellebbezéseket. 2016. évben 690 db végzés, 3059 db határozat készült, 1 db fellebbezés érkezett.
2. Adókönyvelési feladatokhoz az előzőekben említett adók, adók módjára behajtandó köztartozások esetében a számlákra beérkezett pénzt könyvelik, egyeztetik és vezetik a nyílvántartásokat, kiküldik a felhívásokat, egyenlegértesítőket, elvégzik a nyitási-, zárási feladatokat, negyedévenként, félévenként információs jelentést adnak a MÁK felé, elkészítik a vezetés számára a szükséges tájékoztatókat, feladataik közé tartozik az esetenkénti iktatás is, valamint a TAKARNET rendszer használata.
3. Az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény felhatalmazása alapján végrehajtási eljárást kezdeményeznek az adótartozásokra. 2016. évben az alábbi végrehajtási folyamatok voltak: 590 db fizetési felszólítás, 2400 db belföldi jogsegély, 40 db hatósági átutalási megbízás, 150 db letiltási rendelvény, 59 db forgalomból való kivonás, gépjármű foglalás.
4. Adó- és értékbizonyítványt készítenek hagyatéki-, gyámhivatali-, ingatlan-végrehajtási eljáráshoz. 2016. évben 380 db adó- és értékbizonyítvány lett kiállítva.
5. Vagyoni igazolások kiállítása végrehajtási eljáráshoz (NAV-hoz, Rendőrséghez, Bírósághoz). 2016. évben 5 db készült.
6. Adóigazolást állítanak ki arról, hogy az adózónak az adónyílvántartás adatai szerint (ONKADO program) fennálló tartozása van-e, illetve adótartozása nem áll fenn (nemleges adóigazolás). 2016. évben 39 esetben érkezett kérelem nemleges adóigazolás iránt.

2016. december 31-én nyilvántartott adózók száma adónemenkénti bontásban:

- helyi iparüzési adó 1352 adózó, ebből 62 KATA-s adózó
- gépjárműadó 4081 adózó, 5577 db adótárgy
- késedelmi pótlék 3848 adózó
- végrehajtási költség 524 adózó
- adók módjára behajtandó köztartozások 876 adózó
- talajterhelési díj 193 adózó
- államigazgatási illeték 30 adózó
- helyi jövedéki adó 16 adózó.

Helyi iparüzési adó

A helyi adókról szóló törvény preambuluma alapján a gazdasági önállósulás egyik eszköze a helyi adók rendszere. Ez a települési önkormányzat számára lehetőséget teremt a helyi szuverén adóztatási jog gyakorlására, s ezzel együtt a helyi adópolitika kialakítására. A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) 1. § (1) bekezdése szerint e törvény fehatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezethet be.

Sárbogárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete e törvényben kapott felhatalmazása alapján alkotta meg a helyi iparüzési adóról szóló 50/2015.(XII.1.) önkormányzati rendeletét (továbbiakban: rendelet). A rendelet értelmében az adó évi mértéke állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén a Htv. szerinti adóalap 2 %-a, ideiglenesen végzett tevékenység esetén az adó mértéke a Htv. 40. § (2) bekezdése szerinti tevékenység-végzés után naptári naponként 5.000 Ft. Mentesség: a helyi iparüzési adó mértéke a Htv. szerinti adóalap 1 %-a azon vállalkozók részére, akik: házi orvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi alapellátási vagy védőnői tevékenységet végeznek és nettó árbevételüknek legalább 80 %-a e tevékenységek végzésére vonatkozó, az Országos Egészségbiztosítási Pénztárral kötött finanszírozási szerződés alapján az Egészségbiztosítási Alapból származik valamint a vállalkozási szintű adóalapja a 20 millió forintot nem haladja meg.

Helyi iparüzési adó	fő	
	2015.	2016.
Adózók száma	1272	1352

Sorszám	Helyi iparüzési adó	e Ft	
		2015.	2016.
1	Előző évi hátralék	26.864	19.259
2	Tárgy évre kivetett	235.470	304.159
3	Tárgy évben befolyt	243.075	378.017
4	Hátralék dec. 31-én 1+2-3	19.259	54.599
5	Költségvetésben tervezett	237.000	296.247

2016. évben a NAV adatkérésünkre megküldte az önkormányzat illetékességi területén vállalkozási tevékenységet folytató egyéni vállalkozók, társaságok, őstermelők adatait, akiket felszólítottunk, hogy bejelentkezési-, bevallási kötelezettségüknek 5 évre visszamenőlegesen tegyenek eleget, valamint egy adózónk nagyon sikeres üzleti évet zárt, helyi iparüzési adó számlájára közel 41 millió Ft befizetést teljesített. Elmondható ugyanakkor, hogy előző évhez képest növekedés látható a hátralékban. Ez részben az adózók gazdasági helyzetének romlásával magyarázható, részben annak tudható be, hogy a felszámolt, a felszámolás alatt lévő vállalkozások hátralékát elévülés után lehet csak törölni. A hátralék behajtása folyamatos. Pénzüntézetekhez hatósági átutalási megbízást küldünk, mely esetben sokszor nincs a számlán összeg, amit le lehet emelni. Gépjárműfoglalást, kivonást kezdeményezünk a Kormányablakban.

Gépjárműadó

A gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény 9. § (1) bekezdése értelmében az adóztatási feladatokat a magánszemély adóalanyak a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény szerinti nyilvántartásba bejegyzett lakóhelye, annak hiányában tartózkodási helye (e bekezdés alkalmazásában a továbbiakban együtt: lakcím), míg a nem magánszemély adóalanyak - ideértve az egyéni vállalkozót is - a hatósági nyilvántartás címadat-rovatába bejegyzett székhelye vagy telephelye szerint illetékes települési, a fővárosban a kerületi önkormányzati adóhatóság (a továbbiakban együtt: adóhatóság) látja el. Ha a nyilvántartásban a lakcím, a székhely, illetőleg a telephely megváltozik, az adóztatási feladatok ellátására a változást követő év első napjától az új lakcím, székhely, illetőleg telephely szerint illetékes adóhatóság jogosult. A (3) bekezdés szerint az adóztatási feladatokat az „E” és „P” betűjelű ideiglenes rendszámtáblával ellátott gépjármű esetében a gépjárműre kiadott ideiglenes forgalomban tartási engedélyben, illetve ideiglenes forgalmi engedélyben megjelölt lakóhely, székhely (ideértve a fióktelepet is) szerint illetékes adóhatóság látja el.

Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény 37. § (1) bekezdés

- a) pontja szerint a települési önkormányzatot illeti meg a gépjárműadóról szóló törvény alapján a belföldi gépjárművek után a települési önkormányzat által beszedett adó 40%-a,
- b) pontja szerint a gépjárműadóhoz kapcsolódó bírságból, pótlékból és végrehajtási költségből származó bevétel 100%-a.

Gépjárműadó	2015.	2016.
Adózók száma fő	3944	4081
Adótárgyak száma db	5525	5577

Sorszám	Gépjárműadó	e Ft	
		2015.	2016.
1	Előző évi hátralék	8.673	5.707
2	Tárgy évre kivetett	33.072	33.871
3	Tárgy évben befolyt	36.038	36.514
4	Hátralék dec. 31-én 1+2-3	5.707	3.064
5	Költségvetésben tervezett	37.400	36.514

2015. évben 96 %-ban, 2016. évben 100 %-ban befolyt a költségvetésben tervezett gépjárműadó összege. A hátralékok behajtása ennél az adónemnél is folyamatos. A hátralékosok esetében letiltási rendelvényt küldünk az adózó munkahelyére, hatósági átutalási megbízást nyújtunk be a pénzintézetekhez, gépjárművet foglalunk, forgalomból való kivonást kezdeményezünk.

Adók módjára behajtandó köztartozások

Idegen bevételek (nem vagy csak kis mértékben képezik az önkormányzat bevételeit). Itt kerülnek előírásra a társhatóságok, Kormányhivatalok szakigazgatási szervei (2016. január 1-jét követően keletkezett tartozások esetében már nem a jegyző az illetékes), valamint a rendvédelmi szervek saját, illetve részben saját bevételeit képező tartozásokra vonatkozó végrehajtási megkeresései.

Idegen bevételek	Adózók száma fő		Hátralék e Ft		Befizetés e Ft		Fennálló tartozás e Ft <small>2016. évi hátralék-(2015.évi befiz. +2016.évi befiz.)</small>
	2015.	2016.	2015.	2016.	2015.	2016.	
1 Igazgatási szolgáltatási díj	51	61	460	347	77	225	45
2 Környezetvédelmi bírság	1	1	16.580	0	0	0	0
3 Elővezetési költség, helyszíni bírság stb.	319	324	28.724	19.515	332	633	18.550
4 Szabálysértési bírság	14	19	221	312	4	13	295
5 Közigazgatási bírság részben utalandó	241	248	9.043	8.942	885	1.865	6.192
6 Közigazgatási bírság 100 % utalandó	23	23	902	566	10	81	475
Összesen	649	676	55.930	29.682	1.308	2.817	25.557

A táblázatban a 2016. évi hátralék a 2015. évi hátralékkal göngyöltve lett feltüntetve. A tényleges hátralék a 2016. évi hátralék + a 2015. évi és a 2016. évi befizetések összege. A környezetvédelmi bírság összege elévült, ezért törlésre került 2016. évben. Elmondható, hogy a Rendőrhatalóság általi megkeresésekben sok esetben ugyanazon személyek szerepelnek, akiket korábban már megbüntettek pl. gyorsajtás, biztonsági öv hiánya, ittas kerékpározás stb. miatt. Ők általában munkahellyel, ingósággal, bankszámlával nem rendelkeznek, nincs letiltható jövedelmük, lefoglalható gépjárművük. A hátralék behajtása az esetükben több évet vesz igénybe, behajthatatlan, majd elévül. A 3. sorban szereplő idegen bevételek között szerepel az állam által megelőlegezett gyermektartás díj összege, melyet a NAV-nak átadtunk a 2016. évben, illetékesség, hatáskör hiánya miatt. Ennek is betudható a hátralék csökkenése. Az igazgatási szolgáltatási díj átadása a NAV-hoz 2017. évben történik. A hátralék csökkentése érdekében a már említett adónemekenél alkalmazott végrehajtási cselekményeket alkalmazzuk.

Késedelmi pótlék

Azon adózóknál, akik a befizetési kötelezettségüket késedelmesen teljesítik, késedelmi pótlék felszámítására kerül sor.

A adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény (továbbiakban: Art.) 165. § (1) bekezdése értelmében az adó késedelmes megfizetése esetén az esedékesség napjától, a költségvetési támogatásnak az esedékesség előtt történő igénybevétele esetén pedig az esedékesség napjáig késedelmi pótlékot kell fizetni. A (2) bekezdés szerint a késedelmi pótlék mértéke minden naptári nap után a felszámítás időpontjában érvényes jegybanki alapkamat kétszeresének 365-öd része.

Késedelmi pótlék	2015	2016
Adózók száma fő	3776	3848

e Ft.			
Sorszám	Késedelmi pótlék	2015.	2016.
1	Nyitó hátralék	27.791	28.107
2	Kivetett	1.536	3.412
3	Befizetés	1.220	1.912
4	Fennálló hátralék Állapot: 12.31. (1+2-3)	28.107	29.607

A ténylegesen fennálló hátralék 2016. december 31-én 29.607 e Ft. Behajtási tevékenység ebben az adónemben is folyamatosan történik.

Illeték

Az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény 29. § (1) bekezdése alapján az első fokú közigazgatási hatósági eljárásért 3000 forint illetéket kell fizetni (általános tételű eljárási illeték). A (2) bekezdése szerint az első fokú közigazgatási határozat elleni fellebbezés illetéke - ha e törvény másként nem rendelkezik, és a fellebbezés tárgyának értéke pénzben megállapítható - a fellebbezéssel érintett vagy vitatott összeg minden megkezdett 10.000 forintja után 400 forint, de legalább 5.000 forint, legfeljebb 500.000 forint. Ha a fellebbezés tárgyának értéke pénzben nem állapítható meg, a fellebbezés illetéke 5.000 forint. A gazdálkodó szervezet - ide nem értve az egyéni vállalkozót - által az adóhatóságnál, illetve a vámhatóságnál kezdeményezett fizetési könnyítésre, adómérséklésre irányuló fellebbezés illetéke a fellebbezéssel érintett vagy vitatott összeg minden megkezdett 10.000 forintja után 400 forint, de legalább 15.000 forint, legfeljebb 500.000 forint, ha a fellebbezés tárgyának értéke pénzben nem állapítható meg, a fellebbezés illetéke 15.000 forint. A (8) bekezdése alapján a gazdálkodó szervezet - ide nem értve az egyéni vállalkozót - által az adóhatóságnál, illetve a vámhatóságnál kezdeményezett fizetési könnyítésre, adómérséklésre irányuló eljárás illetéke 10.000 forint. Mentés az illeték alól az adózás rendjéről szóló törvény szerinti megbízható adózó által az állami adóhatóságnál kezdeményezett automatikus részletfizetésre irányuló eljárás.

Az illetékszámán a méltányossági eljárás során befizetett, valamint 1 fő által kezdeményezett fellebbezési eljárás illetéke szerepelt 2016. évben. 2015. évben fellebbezés nem volt. A részletfizetésben, fizetéshalasztásban részesült adózók fizetési kötelezettségüknek eleget tettek.

Az illeték bevétel nem az önkormányzat bevétele, negyedévente a NAV által megjelölt számlaszámra kerül átutalásra.

Bírság

Az Art 163. § (1), (3) bekezdései szerint az adózó, illetve az adók módjára behajtandó köztartozás fizetésre kötelezett – külön jogszabályban meghatározottak szerint – köteles a végrehajtással kapcsolatban felmerült költség (készkiadás) és emellett – jogszabályban meghatározott esetek kivételével- végrehajtási költségátalány megfizetésére, amelynek összege ingó- és ingatlan-végrehajtás esetén nem lehet kevesebb 5.000 Ft-nál.

Az adóvégrehajtási eljárás során felmerült végrehajtási költségek és a végrehajtási költségátalány megállapításának és megfizetésének részletes szabályairól szóló 49/2012. (XII.28.) NGM rendelet 3. § (1) bekezdése alapján az adóhatóságot a végrehajtás foganatosításáért 5.000 Ft költségátalány illeti meg, minden más, e rendelet alapján felszámolható költségtől függetlenül.

Bírság	e Ft	
	2015.	2016.
Nyitó hátralék	1.248	1.437
Terhelés	530	928
Befizetés	341	1.518
Fennálló hátralék	1.437	847
Állapot: 12.31.		

A hátralék összegének csökkentésére az ügyintézők az ismertetett végrehajtási cselekményeket foganatosítják.

Talajterhelési díj

A környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény (továbbiakban: Ktv.) 11. § (1) bekezdése szerint a talajterhelési díjfizetési kötelezettség azt a kibocsátót terheli, aki a műszakilag rendelkezésre álló közcsatornára nem köt rá és helyi vízgazdálkodási hatósági, illetve vízjogi engedélyezés hatálya alá tartozó szennyvízelhelyezést, ideértve az egyedi zárt szennyvíztározót is, alkalmaz. Amennyiben a közcsatornát év közben helyezik üzembe, a díjfizetési kötelezettség a kibocsátót a közcsatorna üzembe helyezését követő 90. naptól terheli.

A Ktv. 21/A. § (1) bekezdése alapján a helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjat a kibocsátónak kell megállapítania, bevallania és megfizetnie (önadózás) a tárgyévét követő év március 31-éig. A (2) bekezdés értelmében a helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjjal kapcsolatos megállapítási, bevallási, befizetési, ellenőrzési, adatszolgáltatási, eljárási szabályokat, valamint a díjkedvezmények és mentességek eseteit a települési önkormányzat rendeletben állapítja meg. Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testületének ezen rendelete a talajterhelési díjról szóló 51/2015. (XII.15.) önkormányzati rendelet.

Talajterhelési díj	2015	2016
Adózók száma fő	217	193

Talajterhelési díj	e Ft	
	2015.	2016.
Nyitó hátralék	18.913	18.027
Terhelés	1.455	3.463
Befizetés	2.341	3.607
Fennálló hátralék	18.027	17.883
Állapot: 12.31.		

A talajterhelési díj behajtása esetében is az Art., illetve a végrehajtási törvény ide vonatkozó paragrafusai alapján járunk el.

A hátralékok eredményes behajtását az alábbi tényezők nehezítik:

- az adózó, illetve annak munkáltatója nem található az általunk ismert címen, így nem kézbesíthetőek a levelek,
- a munkáltató figyelmen kívül hagyja az elküldött letiltási rendelvevényeket,
- a bankszámlákon, melyekre hatósági átutalási megbízást nyújtunk be, nem minden esetben van fedezet,
- számos iparüzési adóhátralékkal rendelkező adóalany megszűnt, jogutódja ismeretlen, vég-és felszámolás alá vont cégek esetében a hitelezői igény benyújtásának határidőből történő kicsúszása, a bejelentés elmaradása a követelés kielégítésére vonatkozó lehetőség elvesztését jelenti.

Elévült tételek:

2015. évben:

Adózok száma fő	440
Tétel száma db	723
Elévült túlfizetések	7 tétel
Elévült túlfizetések Ft	120.345
Elévült hátralékok	716 tétel
Elévült hátralékok Ft	9.609.287

2016. évben:


Adózok száma fő	1162
Tétel száma db	1598
Elévült túlfizetések	11 tétel
Elévült túlfizetések Ft	17.723.040
Elévült hátralékok	1587 tétel
Elévült hátralékok Ft	44.631.780

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy a beszámolót elfogadni szíveskedjen!

HATÁROZATI JAVASLAT

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 2016. évi adóztatásról készült jegyzői beszámolót elfogadja.

Sárbogárd, 2017. március 23.


Demeterné dr. Venicz Anita
jegyző

