

Sárbogárd Város Polgármestere
7000 Sárbogárd, Hősök tere 2.

Előterjesztés
Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2015. november 19-i rendkívüli ülésére

Tárgy: Javaslat a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátási módjának és szervezeti kereteinek felülvizsgálatára, a család – és gyermekjóléti központ kialakítására

Tisztelt Képviselő-testület!

Az egyes szociális és gyermekvédelmi tárgyú törvények módosításáról szóló 2015. évi CXXXIII. törvény a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényt (továbbiakban: Szt.) és a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. XXXI. törvényt (továbbiakban: Gyvt.) a családsegítő- és gyermekjóléti szolgáltatásokat érintően jelentős mértékben módosította. A módosítások hatályba lépése több évre előre vetítve történik, azonban a tárgyra vonatkozó rendelkezéseinek lényegi részei 2016. január 1. napjától lesznek hatályosak.

Sárbogárd- Hantos -Nagylók Önkormányzatainak Képviselő-testületei 2013. március 28-án tartott együttes ülésén a 70/2013. (III.28.) Kth. sz. határozatával létrehozta, 2013. július 01. napjával a jogi személyiségű Sárbogárd- Hantos -Nagylók Szociális és Gyermekjóléti Társulást. A fenti települések a Társulás fenntartásában működő Sárbogárdi Egyesített Szociális Intézmény keretében látják el a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás kötelező feladatát.

Az elmúlt évben már megkezdődött változások folytatásaként a jogalkotó a kiskorú gyermekek veszélyeztetettségének és bántalmazásának elkerülése érdekében, a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás kötelező feladat teljes integrációja veszi kezdetét azzal, hogy feladatmegosztás alakul ki a települési és a járási székhelyű önkormányzatok között.

Az Szt. már 2015. januárjától elrendelte a családsegítő- és gyermekjóléti szolgáltatás létrehozása szabályaként, hogy ezen ellátás biztosítására kizárólag egy szolgáltató hozható létre.

Az Szt. 64. § (4) bekezdése értelmében, jövő év első napjától a családsegítés kizárólag a gyermekjóléti szolgáltatással integrálva, egy szervezeti és szakmai egységben működhet:

- települési szinten család- és gyermekjóléti szolgálat,
 - járási szintén (járási székhely településként Sárbogárd Város Önkormányzata) család- és gyermekjóléti központ
- keretében.

A fenti szervezeti megosztással a feladatok elosztása, átcsoportosítása is megfogalmazódott, amely komoly együttműködést igényel a települési szolgálatok és a központ között. A speciális szaktudást igénylő feladatok, továbbá a hatósági feladatokhoz kapcsolódó tevékenységek átkerülnek a Gyvt. 40/A. § (1)-(3) bekezdésében rögzítettek szerint a járási illetékességgel rendelkező család- és gyermekjóléti központhoz. A települési önkormányzatok kötelező feladata marad a lakóhely szintű minimumszolgáltatás és az általános segítő feladatok biztosítása.

A két szolgálat feladatait az Szt. és a Gyvt. végrehajtására kiadandó rendelet fogja szabályozni:

- a szolgáltatás tartalmát, valamint
- a feladatellátás személyi és tárgyi feltételeit.

A kötelező feladat-ellátási kötelezettség módosul, mivel 2016. január 01. napjától a családsegítés már nem lakosságszámhoz kötött, hanem az Szt. 86. § (1) bekezdésében írtak szerint biztosított.

Az Szt. 86. § (1) bekezdése kimondja, hogy települési önkormányzat köteles biztosítani a családsegítést, ha polgármesteri hivatalt működtet.

A családsegítés keretében folytatott tevékenységi körök az Szt. 64. § (4) bekezdése f)-i) pontjában írt pontosításán túl, új feladatként jelenik meg: a szociális diagnózis készítése, amely az adott család szociális helyzetének átfogó vizsgálatát fedi le, melyből már levezethető a család szociális szolgáltatásokra való szükséglete, amely kötelező erővel bír a szolgáltatás nyújtójára, jövő év első napjától.

A fentiekből megállapítható, hogy az integráltan létrejövő szolgáltatás települési szinten kötelező, attól függően, hogy járási/települési szinten valósul meg. A szolgáltatás nyújtása megosztottan működik tehát az alábbiak szerint:

- települési önkormányzat (mind a 3 tagönkormányzat) kötelező feladata marad a fentiekben leírt lakóhely szintű minimumszolgáltatás és az általános segítő feladatok biztosítása, a Gyvt. 94. § (2a) bekezdése alkalmazásával lakosság számtól függetlenül köteles gyermekjóléti szolgálatot működtetni a települési önkormányzat
- járási székhely települési önkormányzat (Sárbogárd város) feladat ellátási kötelezettsége közigazgatási területén túl, kiterjed a járást alkotó települések lakosságára, melynek során a gyermekek védelmére irányuló tevékenysége végzéséhez hatósági feladatok kapcsolódnak (Gyvt. 94. § (4) bekezdése, család – és gyermekjóléti központ)

Központnak az a járásszékhely településen működő család- és gyermekjóléti szolgálat minősül, amely

- önálló intézményként, vagy
- szervezeti és szakmai szempontból önálló intézményegységként

működik úgy, hogy a települési önkormányzat egyházi fenntartóval és nem állami fenntartóval ellátási szerződést nem köthet.

A Gyvt. 174. § (6) bekezdése írja elő a nem járásszékhely településen működő szolgálatnak, hogy a folyamatban lévő ügyek iratanyagát 2016. január havában át kell adja a járásszékhely településen működő családsegítő- és gyermekjóléti központnak.

Az Gyvt. 40. § (1) bekezdése szerinti működés keretében a családsegítő- és gyermekjóléti szolgálatot az (1a) bekezdés értelmében a települési önkormányzat:

- önálló intézményként, vagy

- egészségügyi, vagy nevelési- oktatási intézmény szervezeti és szakmai tekintetben önálló intézményegységeként, vagy
 - jogszabályban meghatározott képesítési előírásoknak megfelelő személy foglalkoztatásával
- működteti akár állami (pl. társulás), akár egyházi, akár nem állami fenntartó által.

Az Szt. 136. § (8) bekezdése szerint a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás 2016. január 1-jétől kizárólag egy szolgáltató keretében működtethető.

Az Szt. 136. § (8) bekezdése értelmében létrehozott új szervezet a (9) bekezdésben rögzített határidők tartására kötelezett, ezért legkésőbb 2015. október 31. napjáig felül kell vizsgálni a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok 2016. január 01. napjával hatályos új rendszerű ellátásának módját, szervezeti kereteit, figyelemmel a Gyvt. 174. § (4) bekezdésében foglaltakra is, mivel 2015. november 30. napjáig kérelmezni kell a szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett adatok módosítását, mellyel jogerős engedély birtokába lehet kerülni.

Lényeges, hogy az új szabályozás nem tiltja, tehát engedi továbbra is a tárgyi feladatellátásra önkormányzatok közötti ellátási szerződés kötését, vagy társulásban való részvételt, mind a szolgálat, mind a központ esetében.

A 2016. évi központi költségvetésről szóló 2015. évi C. törvény 2. melléklete tartalmazza a családsegítő- és gyermekjóléti szolgálat és a család- és gyermekjóléti központ finanszírozási szabályait, melyet áttanulmányozva tudomásul kell vennünk, hogy az idei évhez viszonyítva ezen kötelező feladatok ellátásához nem biztosít kiegészítő támogatást a központi költségvetés, így lényegesen szűkösebb pénzügyi forrás fog rendelkezésre állni a többlet feladatok végrehajtására, ráadásul kevesebb számított létszám mellett. A szakmai létszámot Gyvt. végrehajtási rendelete fogja szabályozni, egyéb tárgyi- személyi feltételekkel együtt, azonban ezen jogszabály még nem került megalkotásra, rendelkezésünkre csak a jogszabály tervezet áll.

Tisztelt Képviselő-testület!

Ahhoz, hogy a módosító rendelkezésekkel kapcsolatos kötelező feladatot a meghatározott határidőben a fenntartó, a tagönkormányzatok és az érintett intézmény megvalósítsa, azaz 2016. január 1. napjától mind települési szinten, mind járási szinten biztosítsa a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatást szükséges a jogszabályoknak megfelelő intézkedések megtétele. Ezen intézkedéseket a következő választási lehetőségek formájában lehet megvalósítani:

1. Alternatíva

Beintegrálás a Társulás által fenntartott Sárbogárdi Egyesített Szociális Intézmény Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálatába

Feladat: Önálló család- és gyermekjóléti központ intézményegység kialakítása:

- a Társulásba bevitt intézmény Alapító okirata módosítása véleményezése,
- az intézmény szakmai programja módosítása véleményezése,
- az intézmény szervezeti és működési szabályzata módosítása véleményezése,
- a Képviselő-testület döntése arra vonatkozóan, hogy a társulásba új feladatot visz be (családsegítő- és gyermekjóléti központ)
- a Társulási Megállapodás és a Feladat-ellátási megállapodás vonatkozó rendelkezése módosítása, véleményezése.

2. Alternatíva

Önálló intézmény létrehozása: Család- és gyermekjóléti Központ alapítása

Feladat: új önálló intézmény

- alapító okirata elfogadása
- intézmény vezetőjének kinevezése (pályázati eljárásban, vagy anélkül),
- szakmai program elfogadása
- szervezeti és működési szabályzat kiadása
- törzskönyvi nyilvántartásba vétel kezdeményezése,
- szolgáltatói nyilvántartásba való vételének kérelmezése, (működési engedélyeztetés)
- feladat finanszírozása (lehívás) és egyéb pénzügyi feladatok (pl. bankszámlanyitás, bélyegző készítés, szabályzatok készítése, stb.),
- a Képviselő-testület 70/2013. (III.28.) Kth. számú határozatának módosítása
- a Társulási Megállapodás rendelkezése módosítása véleményezése.

Az 1. változatban a Képviselő-testület nem döntési, hanem véleményezési jogkörében jár el, mert döntési jogosultságát - az általa alapított szociális intézmény fenntartói jogának Társulásnak való átadásával - a Társulásra ruházta, így a vonatkozó döntéseket, - melynek részese az adott önkormányzat mint a Társulás tagja (képviselője a település Polgármestere mint döntéshozó) - a Társulás Társulási Tanácsa hozza meg.

A Társulási Tanács előzetes egyeztetése során a fentiek ismeretében a 1. alternatívában foglaltak megvalósítását támogatja.

A központi költségvetés ismeretében célszerű a tárgyi feladatok végrehajtását a Társulás fenntartásában levő Sárbogárdi Egyesített Szociális Intézmény Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat „Családsegítő és Gyermekjóléti Központ” önálló szakmai és szervezeti intézményegységére bízni akként, hogy

- a Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat egyik szakmai egységként, önállóan látnák el a család- és gyermekjóléti központ feladatait
- az intézmény alkalmazásában álló szakemberekkel - a Gyvt. végrehajtási rendelete szerinti szakmai létszámmal - a hatályos költségvetési törvényben írt számított létszám finanszírozása szerint

A fentiek alapján az alábbi határozati javaslatokat teszem a Tisztelt Képviselő-testület elé, kérem, hogy az előterjesztést vitassa meg és hozza meg döntését.

Határozati javaslat

1. Sárbogárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az előterjesztést megtárgyalta, és az alábbi döntést hozza: 2016. január 1-jétől az egyes szociális és gyermekvédelmi tárgyú törvények módosításáról szóló 2015. évi CXXXIII. 21. §. (1) bekezdése értelmében a járasszékhely települési önkormányzatok kötelező feladataként megvalósítandó család - és gyermekjóléti központot a 70/2013. (III.28.) Kth. sz. határozattal létrehozott Sárbogárd- Hantos -Nagylók Szociális és Gyermekjóléti Társulás fenntartásában működő Sárbogárdi Egyesített Szociális Intézmény Családsegítő- és Gyermekjóléti Szolgálatba való önálló szakmai, szervezeti intézményegységként történő integrálásával biztosítja.

2. A Képviselő-testület az 1. pontban meghatározott feladatokat 2016. január 1. napjával a Családsegítő- és Gyermekjóléti Szolgálat szakmailag és szervezetileg önálló, az intézményen belül külön intézményegysége látja el, melynek illetékességi területe kiterjed a járást alkotó települések lakosságára.

3. Felkéri a polgármestert, hogy a fenti döntésekről tájékoztassa a Sárbogárd- Hantos –Nagylók Szociális és Gyermekjóléti Társulást, valamint a tag települések kedvező döntése esetén gondoskodjon a Társulási Megállapodás módosításának előkészítéséről és az intézmény Alapító Okirata módosításának előkészítéséről.

Felelős: dr Sükösd Tamás
polgármester

Határidő: 2015. november 30.

Sárbogárd, 2015. november 16.



Dr Sükösd Tamás
polgármester