

Sárbogárd Város Jegyzője
7000 Sárbogárd, Hősök tere 2.

Előterjesztés
Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselőtestületének
2015. március 13-i ülésére

Tárgy: A Fejér Megyei Kormányhivatal javaslatának megtárgyalása

Tisztelt Képviselőtestület!

A Fejér Megyei Kormányhivatal célellenőrzés keretében vizsgálta a települések jogalkotási rendjét, melynek tapasztalatai alapján Önkormányzatunk esetében a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 133. § (2) bekezdése alapján javaslattal él az előterjesztés mellékletét képező FEB/02/668-1/2015. számú levélben foglaltak miatt.

A Kormányhivatal célellenőrzése során megállapította, hogy 2010. évben a képviselő-testület több rendeletének „Ktr.” megjelölését „önkormányzati” megjelölésre módosította.

A Kormányhivatal álláspontja szerint a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 8. § (2) bekezdése értelmében „nem lehet módosítani a jogszabály megjelölését”. Hivatkozva a Kúria Önkormányzati Tanácsának Köf. 5.031/2014/3. számú határozatára, levelükben kifejtik, hogy a fenti jogszabálysértést nem módosítással, hanem új önkormányzati rendelet megalkotásával lehet orvosolni.

Megvizsgáltam a Kormányhivatal levelében foglaltakat és megállapítottam, hogy a képviselő-testület 2010. február 9-i ülésén döntött 32 önkormányzati rendelet módosításáról a 2010. március 1-vel hatályba lépő 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet 9. § (4) bekezdésében foglaltak alapján, mely szerint „Ktr. számú rendelet” jelölés helyett „önkormányzati rendelet” megjelölést kell alkalmazni ezen jogszabály hatálybalépéstől kezdődően. Az előterjesztés szerint az IRM rendelet 145. § (2) bekezdése a jogszabályok megjelölésére vonatkozó szabályainak alkalmazását a hatálybalépését megelőzően alkotott jogszabályokra is kiterjesztette.

Az alábbi rendeleteket módosította a képviselő-testület:

- 1. Az ivóvíz és csatornaszolgáltatás közületi és lakossági díjának megállapításáról szóló 1/1997. (II.27.) Ktr. sz. rendelet ;

- 2. A közterületek használatának szabályozásáról és rendjéről szóló 11/1997. (V.21.) Ktr. sz. rendelet;
- 3. A város címeréről, zászlójáról szóló 15/1998. (IV.20.) Ktr. sz. rendelet;
- 4. A temetőkről és a temetkezésről szóló 15/2000. (VI. 22.) Ktr. sz. rendelet;
- 5. Az épített környezet alakításáról és az építészeti örökség helyi védelméről szóló 23/2000. (IX. 20.) Ktr. sz. rendelet;
- 6. A menetrend szerinti helyi autóbusz-közlekedés díjáról szóló 3/2002. (II. 1.) Ktr. sz. rendelet;
- 7. A helyi egészségügyi közszolgáltatásokról szóló 21/2002. (VII.18.) Ktr. sz. rendelet;
- 8. Sárbogárd város díszpolgári címének és kitüntetései alapításáról és adományozásáról szóló 28/2002. (VIII. 28.) Ktr. sz. rendelet;
- 9. A gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló 41/2002. (XII.17.) Ktr. sz. rendelet;
- 10. Az állattartásról szóló 11/2004. (III.25.) Ktr. sz. rendelet;
- 11. A társállat és sportcélból tartott állatok tartásáról szóló 12/2004. (III.25.) Ktr. sz. rendelet;
- 12. A talajterhelési díjról szóló 27/2004. (VII.5.) Ktr. sz. rendelet;
- 13. A települési folyékony hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló 35/2004. (X. 21.) Ktr. sz. rendelet;
- 14. A járművek behajtási engedélyeinek kiadási és felülvizsgálati rendjéről szóló 43/2004. (XII. 15.) Ktr. sz. rendelet;
- 15. A sportról szóló 3/2005. (II. 14.) Ktr. sz. rendelet;
- 16. A helyi lakáscélú támogatásról szóló 14/2006. (III.20.) Ktr. sz. rendelet;
- 17. A lakások és helyiségek bérletére és elidegenítésükre vonatkozó egyes szabályokról szóló 21/2006. (III. 23.) Ktr. sz. rendelet;
- 18. Az egyes szociális ellátásokról szóló 28/2006. (VI.15.) Ktr. sz. rendelet;
- 19. A helyi képviselők, bizottsági tagok tiszteletdíjáról, költségterítéséről és a működési feltételek biztosításáról szóló 40/2006. (XI. 2.) Ktr. sz. rendelet;
- 20. Az avar és kerti hulladékok nyílttéri égetéséről szóló 22/2007.(VI.15.) Ktr. sz. rendelet;
- 21. A helyi iparüzési adóról szóló 41/2007. (XII.18.) Ktr. sz. rendelet;
- 22. Az önkormányzat közművelődési feladatairól szóló 27/2008. (X. 9.) Ktr. sz. rendelet;
- 23. Az önkormányzat 2009. évi költségvetéséről szóló 9/2009. (II.19.) Ktr.sz rendelet;
- 24. A helyben központosított közbeszerzési rendszerről szóló 19/2009. (V. 19.) Ktr. sz. rendelet megjelölése a következőkre módosul:
- 25. A piacok és vásárok tartásának rendjéről szóló 21/2009. (VI.15.) Ktr. sz. rendelet;

- 26. Az Önkormányzati Környezetvédelmi Alap Működéséről szóló 37/2009.(VIII.18.) Ktr. sz. rendelet;
- 27. A települési szilárd hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési helyi közszolgáltatásról szóló 1/2002. (I. 25.) Ktr. sz. rendelet;
- 28. Az önkormányzat tulajdonáról, a tulajdonosi jogok gyakorlásáról, a vagyonnal való gazdálkodásról és értékesítésének egyes szabályairól szóló 18/2004. (IV. 9.) Ktr. sz. rendelet;
- 29. Sárbogárd Város Helyi Építési Szabályzatáról szóló 8/2005. (III. 30.) Ktr. sz. rendelet;
- 30. A helyi hulladékgyűjtési tervről szóló 11/2005. (V: 3.) Ktr. sz. rendelet;
- 31. Ady Endre u. – Szegfű u. – Virágsarok utca – Petőfi Sándor utca által határolt terület szabályozásáról szóló 51/2005. (XII. 27.) Ktr. sz. rendelet;
- 32. A távhő és melegvíz – szolgáltatásról szóló 48/2009. (IX. 14.) Ktr. sz. rendelet.

Valószínűleg elkerülte az előterjesztő figyelmét az a tény, hogy a 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet 103. § b) pontja értelmében jogszabálytervezetben nem módosítható a jogszabály megjelölése. Ennek értelmében nem módosítani, hanem új rendeletek alkotásával – a korábbiak hatályon kívül helyezése mellett – kellett volna eleget tenni az IRM rendelet rendelkezéseinek.

A fentiekben felsorolt rendeletek közül – 2010. óta - hatályon kívül helyezésre került:

- 1. Az ivóvíz és csatornaszolgáltatás közületi és lakossági díjának megállapításáról szóló 1/1997. (II.27.) Ktr. sz. rendelet ;
- 11. A társállat és sportcélből tartott állatok tartásáról szóló 12/2004. (III.25.) Ktr. sz. rendelet;
- 13. A települési folyékony hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló 35/2004. (X. 21.) Ktr. sz. rendelet;
- 18 Az egyes szociális ellátásokról szóló 28/2006. (VI.15.) Ktr. sz. rendelet.

A Kormányhivatal levele tartalmazza azt a felhívást is, mely szerint több rendelet melléklete tartalmazza még a „számú” megjelölést. Evvel a problémával tisztában vagyunk, egyes rendeletmódosítások kapcsán ezt már el is végeztük, folyamatosan, ahogy adott rendeletre sor kerül.

Kérem szíveskedjenek az előterjesztést megvitatni és a határozati javaslatot elfogadni.

Határozati javaslat

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta „A Fejér Megyei Kormányhivatal javaslatának megtárgyalása” tárgyú napirendet és az alábbi határozatot hozta:


A képviselő-testület a Fejér Megyei Kormányhivatal FEB/02/668-1/2015. számú javaslatát az önkormányzati rendeletek felülvizsgálatára vonatkozóan megvizsgálta, melynek eredményeként a Kormányhivatal álláspontjával egyetért.

A képviselő-testület felkéri a jegyzőt, hogy a Kormányhivatal iránymutatásainak figyelembe vétele mellett az előterjesztésben szereplő önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezése és új rendeletek megalkotása tárgyában készítsen előterjesztést a képviselő-testület elé. Gondoskodjon továbbá az önkormányzati rendeletek mellékletei megjelölésének módosításáról.

Felelős: jegyző

Határidő: 2015. december 31.

Sárbogárd, 2015. március 5.


Demeterné Dr. Venicz Anita
jegyző





FEJÉR MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Ügyszám: FEB/02/668-1/2015 Tárgy: Javaslát
Ügyintéző: Szabóné Kárász Viktória Hív. szám: -----
Telefon: (22)-514-784 Melléklet: -----

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete

Sárbogárd
Hősök tere 2.
7000

**Tisztelt Polgármester Úr!
Tisztelt Képviselő-testület!**

A Miniszterelnökség Államtitkárának – az Önök részére FEB/02/425-1/2014 iktatószámon kiküldött – utasítása alapján célellenőrzés keretében vizsgálta a Kormányhivatal a települések helyi jogalkotási rendjét, melynek tapasztalatai alapján az alábbi javaslattal élek a képviselő-testület felé.

A célellenőrzés kapcsán vizsgáltam többek között:

1. „A helyi képviselők, bizottsági tagok tiszteletdíjáról, költségtérítéséről és a működési feltételek biztosításáról” szóló 40/2006. (XI. 2.) önkormányzati rendeletet,

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselőtestülete a „Az egyes rendelet módosításáról” szóló 6/2010. (II. 15.) K t r. s z. rendeletének 19.§-ával módosította a rendelet megjelölését:

„a helyi képviselők, bizottsági tagok tiszteletdíjáról, költségtérítéséről és a működési feltételek biztosításáról

19. § (1) A helyi képviselők, bizottsági tagok tiszteletdíjáról, költségtérítéséről és a működési feltételek biztosításáról szóló 40/2006. (XI. 2.) Ktr. sz. rendelet (továbbiakban: Rendelet) megjelölése a következőre módosul:

„Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselőtestületének 40/2006. (XI. 2.) önkormányzati rendelete a helyi képviselők, bizottsági tagok tiszteletdíjáról, költségtérítéséről és a működési feltételek biztosításáról”.

2. „A települési folyékony hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési közszolgáltatásról” szóló 35/2004. (X. 21.) önkormányzati rendeletet,

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselőtestülete a „Az egyes rendelet módosításáról” szóló 6/2010. (II. 15.) K t r. s z. rendeletének 13.§-ával módosította a rendelet megjelölését:

„A települési folyékony hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési közszolgáltatásról

13. § (1) A települési folyékony hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló 35/2004. (X. 21.) Ktr. sz. rendelet (továbbiakban Rendelet) megjelölése a következőre módosul:

„Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselőtestületének
35/2004. (X. 21.) önkormányzati rendelete
a települési folyékony hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési közszolgáltatásról”.

3. „A közterületek használatának szabályozásáról és rendjéről” szóló 11/1997. (V. 21.) Ktr. sz. rendeletet,

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselőtestülete a „Az egyes rendelet módosításáról” szóló 6/2010. (II. 15.) K t r. s z. rendeletének 2.§-ával módosította a rendelet megjelölését:

„a közterületek használatának szabályozásáról és rendjéről

2. § (1) A közterületek használatának szabályozásáról és rendjéről szóló 11/1997. (V. 21.) Ktr. sz. rendelet (továbbiakban Rendelet) megjelölése a következőre módosul:

„Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselőtestületének
11/1997. (V. 21.) önkormányzati rendelete
a közterületek használatának szabályozásáról és rendjéről”.

(2) A Rendelet 1. 2. 3. 4. 5. számú mellékletének megjelölése a következőre módosul:

„... számú melléklet a 11/1997. (V. 21.) önkormányzati rendelethez”

„A jogalkotásról” szóló 2010. évi CXXX. törvény – Jat. – 8. § (2) bekezdése az alábbiak szerint rendelkezik:

8. § (2) Nem lehet módosítani a jogszabály megjelölését, a rendelet bevezető részét, a hatályba lépett jogszabályi rendelkezés hatálybaléptető rendelkezését, valamint jogszabállyal - a fordítási hiba kivételével - a jogszabályban kihirdetett nemzetközi szerződés, a nemzetközi szerződéshez fűzött fenntartás, kifogás és nyilatkozat szövegét.

„A jogszabályszerkesztésről” szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM – Jszt. – rendelet az alábbiakat tartalmazza:

„52. § (1) A rendelet tervezete bevezető részt tartalmaz.

(2) A bevezető rész

a) a jogszabály megalkotásához szükséges - az ebben az alcímben meghatározott - érvényességi kellékek felsorolását és

b) a jogalkotás aktusára utaló kifejezést foglalja magában.

(3) A bevezető részben meg kell jelölni, ha a rendeletet más, jogszabályban kifejezetten, az adott rendelet megalkotása vonatkozásában véleményezési hatáskörrel felruházott szervvel vagy személlyel egyetértésben, valamint ha más szerv vagy személy véleményének kikérésével alkotják meg.

(4) Önkormányzati rendelet bevezető részében meg kell jelölni, ha az önkormányzati rendeletet a társulásban résztvevő helyi önkormányzat képviselő-testületének hozzájárulásával vagy a társult képviselő-testület döntésének megfelelően alkotják meg.

53. § (2) *Eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett helyi önkormányzati rendelet esetében az önkormányzat eredeti jogalkotói hatáskörét megállapító rendelkezésként az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdését kell megjelölni.*

...
54. § (1) *A nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.*

...
55. § (1) *A bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják.*

...
(5) *Önkormányzati rendelet bevezető részének a megszővegezésekor az önkormányzat feladatköröként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.*

...
57. § (1) *Ha a felhatalmazó rendelkezés úgy rendelkezik, hogy a rendelet más személlyel vagy szervvel (a továbbiakban: egyetértő) egyetértésben adható ki, a rendelet tervezetének a bevezető részében az egyetértés tényére utalni kell.*

...
58/A. § (1) *Ha az önkormányzati rendelet megalkotásához a jogalkotásról szóló törvény alapján a társulásban résztvevő helyi önkormányzat képviselő-testületének hozzájárulása szükséges, a bevezető részben a hozzájárulás tényére utalni kell.*

(2) *Ha az önkormányzati rendelet megalkotására a jogalkotásról szóló törvény alapján a társult képviselő-testület döntése alapján kerül sor, a bevezető részben ennek tényére utalni kell."*

A KÚRIA Önkormányzati Tanácsának Köf.5.031/2014/3. számú határozat az alábbiakat tartalmazza:

„8 Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése értelmében „Feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.” Az Alaptörvény e szabálya az eredeti és a származékos önkormányzati jogalkotói jogkorról szól. Ehhez igazodik a Jsr. 53. § (2) bekezdése, amely az Alaptörvény e szabályára utalást akkor teszi kötelezővé, ha az önkormányzat eredeti jogalkotói jogkörében jár el. A Jsr. 54. § (1) bekezdése szerint a nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.

9 A Kúria megítélése szerint a felhatalmazó rendelkezések önkormányzati rendelet bevezetőjében való pontos megjelölése az önkormányzati rendeletalkotás fontos garanciája, mert ahogy a Kúria korábbi döntésében megállapította, ez alapján lehet eldönteni, hogy az önkormányzati rendelet igazodik-e a felhatalmazó jogszabály által elérendő célhoz, tárgyhoz és keretekhez. A Köf.5.021/2013/4. számú határozat szerint „a végrehajtási jelleggel megalkotott önkormányzati rendelet esetében azonban a felhatalmazó jogszabály megjelölése érvényességi kellék, mert az önkormányzat csak annak közbejöttével válik normaalkotóvá. Önálló cél hiányában igazodik a felhatalmazó jogszabály által elérendő célhoz, tárgyhoz és keretekhez.”

...
12 A Jat. 8. § (2) bekezdése értelmében „[n]em lehet módosítani a jogszabály megjelölését, a rendelet bevezető részét ...” Ez alapján megalapozott az indítványozó azon állítása, hogy az Ör. bevezetőjében jelölt jogszabálysértést nem módosítással, hanem új önkormányzati rendelet megalkotásával lehet orvosolni.”

Felhívom továbbá figyelmét arra is, hogy több. hatályban lévő rendeletnél tapasztalható, hogy 2010. évben a rendeletek megjelölése módosításra került a „Ktr. Sz.” megjelölésről „önkormányzati rendelet” megjelölésre, mely szintén ellentétes a Jat. 8.§ (2) bekezdésével.

Felhívnam még figyelmét arra is, hogy Jszt. 128.§ (1) bekezdése rendelkezik a rendeletek mellékleteinek megjelöléséről, melynek több rendelet mellékleti megjelölése nem fel meg, mivel még tartalmazza a „számú” megjelölést.

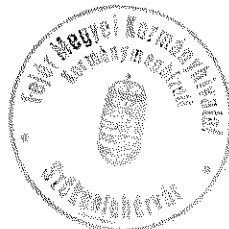
„Magyarország helyi önkormányzatairól” szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény - Mötv. - 133. § (2) bekezdése alapján javaslattal élek a Tisztelt Képviselő-testület felé a rendeletek felülvizsgálatára vonatkozóan, a fenti jogszabályok, iránymutatások figyelembe vétele mellett.

Az Mötv. 133. § (2) bekezdésében foglaltak alapján kérem a javaslatomban foglaltakat megvizsgálni, és annak alapján tett intézkedésről legkésőbb 2015. március 13. napjáig tájékoztatni szíveskedjék.

Szíves közreműködésüket előre is köszönöm!

Székesfehérvár, 2015. február 16.

Tisztelettel:




Dr. Simon László
kormány megbízott