

Sárbogárd Város Polgármestere
7000 Sárbogárd Hősök tere 2.

Előterjesztés

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2009. május 12-i ülésére

Tárgy: A költségvetési intézmények alapító okiratának módosítása

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Országgyűlés 2008. december 15-én fogadta el a költségvetési szervek jogállásáról és gazdálkodásáról szóló 2008. évi CV. Törvényt (továbbiakban: Kt. vagy Törvény). A jogállási szabályok vonatkozásában a részletszabályokat a 327/2008(XII.30.) Korm. rendelet tartalmazza. A gazdálkodási szabályok vonatkozásában a Kormány rendelet kidolgozás alatt áll, később fog megjelenni, így előfordulhat, hogy amiatt újra kell az alapító okiratot módosítani.

A Törvény három fő területen nyújt alapvetően új szabályozást:

- 1./ A költségvetési szervek jogállása.
- 2./ A költségvetési szervek működése és gazdálkodása.
- 3./ A közfeladatnak nem költségvetési szervi (hanem gazdálkodó szervezeti) formában való ellátása.

A jogállási törvény szerint a 2009. május 15-ig a helyi önkormányzatnak, mint irányító szervnek felül kell vizsgálnia a közfeladat ellátásának módját szervezeti szempontból, és rendezni a szervek jogállását.

Az önkormányzatoknak jelenleg hét saját önálló alapítású költségvetési szerve van, egy társulásnál a gazdálkodási feladatokat a város látja el. Ezen kívül tagjai vagyunk a Többcélú Kistérségi Társulásnak, valamint a KDRH Társulásnak mint alapítók. Ez utóbbiakra is vonatkozik a törvény, de a két társulás feladatait ellátó irodától nem kaptunk felülvizsgálatot. Nincs olyan önkormányzati feladat, amelyet gazdálkodó szervezeti keretekben végeznénk, így esetleges visszaszervezésükről nem kell dönteni. A költségvetési szervek tekintetében a képviselőtestület, mint alapító dönthet úgy, hogy a jövőben a közfeladat ellátásáról nem költségvetési szerv által kíván gondoskodni. A tevékenységek azonban tipikusan a közintézményi működtetést indokolják.

Az alapító az önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv egyes szervezeti egységeit jogi személyiséggel ruházhatja fel.

Nem javaslom, hogy újabb szinteket építsünk be az intézményrendszerbe, hiszen a 2007-es átszervezés éppen a racionalizálást, azzal az olcsóbb működtetést célozta.

A közfeladat ellátására a jelenlegi intézményrendszert alkalmasnak tartjuk hosszabb távon is a feladatok optimális végzéséhez.

A felülvizsgálat eredményeként azoknál a szerveknél, amelyek működtetése július 1. után is indokolt el kell végezni a költségvetési szervek besorolását és 2009. június 1-ig módosítani kell az alapító okiratokat. A besorolást a tevékenység jellege alapján a Kt. 15-16. §-a szerint és a feladatellátáshoz gyakorolt funkció alapján a 18. §. szerint kell elvégezni.

Az alapító okiratot nem csak a besorolás miatt, hanem az alapító okirat kibővült tartalma miatt – Kt. 4. §. - is módosítani kell. Az alapító okiratban az alaptevékenységet az Ámr. 10.§.

(6) bekezdés az államháztartási szakfeladatok rendje alapján kell meghatározni szakfeladat számmal és elnevezéssel. Az új szakfeladat rendet a pénzügyminiszter 8008/2008. (HÉ51.) PM tájékoztatója tartalmazza. Az ebben foglaltakat 2010. január 1-től kell alkalmazni, az alapító okiratokat 2009. szeptember 30-ig kell ezzel módosítani. Célszerű azonban a változásokat egyszerre elvégezni, ezért a mellékelt alapító okirat módosítások eszerint készültek. A régi szakfeladat rend hatályos még 2009. december 31-ig, ezért az alapító okiratnak még ezeket is tartalmaznia kell.

A költségvetési szervek tevékenységük jellege szerint (Kt.15-16. §-ok):

- **Közhatalmi költségvetési szerv:** azon költségvetési szerv, amelyet jogszabály alaptevékenységként közhatalmi jogosítvánnyal ruház fel, vagy ilyen jogosítvány gyakorlására közzogi kötelezettséget állapít meg, illetve amelynek jogszabály alapján alaptevékenységként közhatalom gyakorlásában kell közreműködnie. Önkormányzatunknál a polgármesteri hivatal, a tűzoltóság közhatalmi költségvetési szerv.

- **Közszolgáltató költségvetési szerv:**

- **Közintézmény :** az alaptevékenység szerint klasszikus szellemi közszolgáltatást (közoktatást, szociális ellátás, közgyűjteményi, közművelődési tevékenység) illetve gazdasági-pénzügyi-műszaki ellátást végző költségvetési szerv
Önkormányzatunknál ÁMK Sárszentmiklós , Központi Ált. Isk., Városi Könyvtár, ESZI, Bölcsőde tartoznak e kategóriába
- **Közintézet:** az alaptevékenység szerint – részben piacszerű – szellemi közszolgáltatást nyújtó költségvetési szerv.
Önkormányzatunknál nincs ilyen költségvetési szerv.
- **Közüzem:** az alaptevékenysége szerint más költségvetési szerv, illetve lakosság részére fizikai jellegű szolgáltatást, településgazdálkodási, üzemeltetési, műszaki szolgáltatást végző költségvetési szerv.
Önkormányzatunknál a Szélessávú Közmű Kieépítése Társulás minősül közüzemnek.

Költségvetési szervek feladatellátásban gyakorolt funkció szerint (Kt.18.§):

- **Önállóan működő és gazdálkodó** költségvetési szervnek minősíthető a költségvetési szerv, ha:

- ellátandó feladata, szakmai tevékenysége összetett,
- a foglalkoztatottak száma és a munkamegosztás szervezeti egységekre való tagozódást igényel,
- jelentős terjedelmű és összetett gazdálkodási feladatokat lát el,
- a szolgáltatás terjedelme, az ellátottak száma, az ügyfélforgalom volumene, az alaptevékenység ellátását támogató tevékenységet végző szervezeti egység(ek) működtetése az önálló gazdálkodást indokolja.

Az önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv:

- önálló költségvetéssel rendelkezik,
- önálló gazdálkodási jogköre és felelőssége van,
- rendelkezhet pénzügyi és számviteli szervezeti egységgel (ld. erről a 327/2008. (XII.30.) Korm. rendelet 69. §-át)
- amennyiben nem rendelkezik pénzügyi feladati ellátásához önálló szervezeti egységgel, a költségvetési szerv vezetőjének a pénzügyi-gazdasági feladatok ellátásáért felelős alkalmazottat/alkalmazottakat kell kijelölni.
Önkormányzatunknál e kategóriába sorolandó a Polgármesteri Hivatal, az ÁMK Sárszentmiklós, a Központi Ált. Isk., az Önkormányzati Tűzoltóság (jelenleg önállóan gazdálkodó költségvetési szervek).

- **Önállóan működő** költségvetési szervnek sorolható be különösen az a költségvetési szerv, amely:

- kizárólag szakmai szervezeti egységekre tagozódik (vagy csak abból áll),
- Szellemi, fizikai (technikai) támogató funkciókat ellátók száma külön szervezeti egység létrehozását nem igényli, e funkciók szolgáltatásvásárlással vagy más költségvetési szerv által hatékonyan, gazdaságosan ellátható,
- szakmai alaptevékenysége nem eszközigenyes.

Az önállóan működő költségvetési szerv:

- elsősorban szakmai célú költségvetési keretekkel rendelkezik, amelyek felett a kötelezettségvállalási, szakmai teljesítés igazolási joggal és felelősséggel bír.
- pénzügyi- gazdasági feladatának ellátására az irányító szerv kijelöli az ilyen feladatok ellátásra képes önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szervet, és a költségvetési szervek között a munkamegosztás és felelősségvállalás rendjét az irányító külön megállapodásban rögzíti.

Önkormányzatunknál önállóan működő költségvetési szervnek javasoljuk (jelenleg részben önállóan gazdálkodó költségvetési szervek) a Városi Könyvtárat, pénzügyi-gazdasági feladatainak ellátására a Központi Ált. Isk.-t, az ESZI-t, a Bölcsődét, a Szelessávú Közmű Kieépítése Társulását, melyek pénzügyi-gazdasági feladatainak ellátását a Polgármesteri Hivatal végzi.

Az alapító okiratnak tartalmazni a kell a költségvetési szervek által végzett tevékenységek típusait. Az alaptevékenységen kívül három típusú tevékenység lehetséges:

- kiegészítő
- kiegészítő
- vállalkozási

Az alapító okiratban meg kell jelölni kiegészítő ill. vállalkozási tevékenység folytatása esetén e tevékenységek arányának felső határát külön-külön.

A mellékelt alapító okirat módosítások a fentiek figyelembe vételével készültek.

Kérem, szíveskedjenek az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni.

Határozati javaslat

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testülete a költségvetési intézmények alapító okiratának módosítása tárgyú előterjesztését megtárgyalta. A testület a 2008. évi CV. Törvény 44 §.(4) bekezdésében előírt kötelezettsége alapján szervezeti szempontból felülvizsgálta a költségvetési intézmények közfeladat ellátási módját.

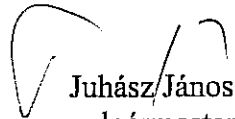
A képviselőtestület a felülvizsgálat eredményeként a jelenlegi intézményi struktúrán nem változtat, új szervezetet nem hoz létre, intézményt nem szüntet meg, jogi személyiséggel nem ruház fel intézményegységet.

Utasítja a polgármestert, hogy valamennyi intézmény vonatkozásában az alapító okiratok módosításával sorolja be a költségvetési szervezeteket.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

Sárbogárd, 2009-04-30


Juhász János
polgármester

